



DIRECTORIO
LEGISLATIVO

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

ABRIL 2023

Paraguay

Elecciones presidenciales y legislativas Informe pre-electoral



Resumen Ejecutivo

El próximo domingo 30 de abril los ciudadanos paraguayos irán a las urnas para las elecciones generales, donde elegirán a su próximo presidente y vicepresidente, quienes ocuparán dichos cargos por los próximos 5 años, de acuerdo al mandato establecido en la Constitución. Además, elegirán 45 senadores y 80 diputados, en lo que representa la renovación de la totalidad del Congreso. Sin posibilidad de una segunda vuelta electoral, quien obtenga mayor cantidad de votos se convertirá en el nuevo mandatario.

El clima electoral viene marcado fundamentalmente por la polarización entre el Partido Colorado, actual oficialismo, y Concertación Nacional, una alianza de 14 partidos opositores que buscará llegar a la presidencia del país. Esta coalición procura capitalizar el descontento popular existente contra el oficialismo, que ha llevado a Mario Abdo Benítez a acercarse al final de la gestión con un [65% de imagen negativa](#).

Además, las sucesivas denuncias de corrupción hacia figuras fundamentales del Partido Colorado, como al vicepresidente Hugo Velázquez, y al ex presidente y actual líder del partido, Horacio Cartes, así como también los cuestionamientos a la capacidad de abordar y dar respuesta a las problemáticas de la ciudadanía, debilitan al oficialismo y ponen en duda su capacidad de permanecer en el poder.

En elecciones que se caracterizan por tener una única vuelta, las últimas encuestas muestran una distancia de 10 puntos a favor del Partido Colorado por sobre la Concertación. Sin embargo aún hay espacio para que esa potencial diferencia se achique pues en promedio, un 8,15% de los encuestados sostuvieron que votarían en blanco o que no habían definido su voto.

Contenido

- Resumen ejecutivo
- La elección en números
- Preguntas básicas

ELECCIONES PRESIDENCIALES

- Candidatos principales
- Proyecciones

ELECCIONES LEGISLATIVAS

- Contexto político
- Conclusiones

La elección en números

4.782.940

ES EL NÚMERO DE ELECTORES HABILITADOS

ES EL TOTAL DE CARGOS A ELEGIR ENTRE PRESIDENTE, VICEPRESIDENTE,
LEGISLADORES Y MIEMBROS DE LAS JUNTAS DEPARTAMENTALES

401

38,25%

ES EL PROMEDIO DE INTENCIÓN DE VOTOS PARA EL CANDIDATO QUE LIDERA LA
CONTIENDA, EL OFICIALISTA SANTIAGO PEÑA, SEGÚN LAS ENCUESTAS

EL PROMEDIO DE INTENCIÓN DE VOTOS PARA EL CANDIDATO DE LA
CONCERTACIÓN, EFRAÍN ALEGRE

28,02 %

13

SON LAS DUPLAS PRESIDENCIALES QUE SE PRESENTAN A ELECCIONES

ES EL NÚMERO DE BANCAS A RENOVAR, ES DECIR, LA TOTALIDAD DEL CONGRESO

125

66,96%

ES EL PROMEDIO DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DESDE LOS COMICIOS DE 1998
HASTA LA FECHA

Preguntas básicas

¿Qué se elige?

Se elegirán presidente y vicepresidente, 45 senadores, 80 diputados y sus respectivos suplentes. Además, se elegirán 257 cargos departamentales y sus suplentes. Por mandato constitucional, el presidente y vicepresidente no podrán ser reelectos, a diferencia de diputados y senadores que sí cuentan con esta posibilidad.

¿Cómo se vota?

La Constitución establece que el voto es universal, libre, directo, igual y secreto, y el sistema de representación proporcional. Están habilitados a votar los paraguayos y extranjeros radicados de manera definitiva en el país que sean mayores de 18 años. El voto es electrónico, y las máquinas de votación imprimen un boleto con la elección del ciudadano, que luego se deposita en una urna para su posterior conteo.

¿Cómo se elige?

El presidente y vicepresidente serán elegidos conjuntamente, por mayoría simple de votos y sin posibilidad de una segunda vuelta electoral. Mientras tanto, diputados y senadores son elegidos en comicios simultáneos a los presidenciales y, al igual que los cargos del Ejecutivo, durarán cinco años en su mandato.

¿Quiénes son los candidatos?

Estas elecciones están marcadas por la fuerte competencia entre el Partido Colorado (actual oficialismo) y la Concertación; siendo esta última una coalición de partidos opositores al actual gobierno que busca llegar al Ejecutivo.

Si bien hay 13 duplas presidenciables, los candidatos del Partido Colorado y de la Concertación acumulan más del 65% de la intención de voto.

¿Cuándo asumirá el próximo gobierno?

Mientras que presidente y vicepresidente asumirán su cargo el 15 de agosto de 2023, la renovación del Congreso está prevista para el 1 de julio de este año.

Elecciones presidenciales

Con un oficialismo que llega debilitado por numerosas denuncias por corrupción, y con una oposición reunida en coalición, las elecciones se presentan como una contienda con dos espacios que lideran la intención de voto: el Partido Colorado y la Concertación Nacional.



Santiago Peña
Partido Colorado
(A.N.R.)



**CONCERTACIÓN
NACIONAL 2023**

Efraín Alegre
Concertación
Nacional

Si bien hay 13 duplas presidenciables, los candidatos del Partido Colorado y de la Concertación acumulan más del 65% de la intención de voto, según el promedio de las encuestas disponibles.

Con mayores chances de triunfo se encuentra la fórmula del Partido Colorado, liderada por Santiago Peña y con Pedro Alliana para la vicepresidencia. Le siguen Efraín Alegre y Soledad Núñez por la Concertación. En tercer lugar, con poco menos del 20% se ubica el Paraguayo Cubas del Partido Cruzada Nacional.

Proyecciones

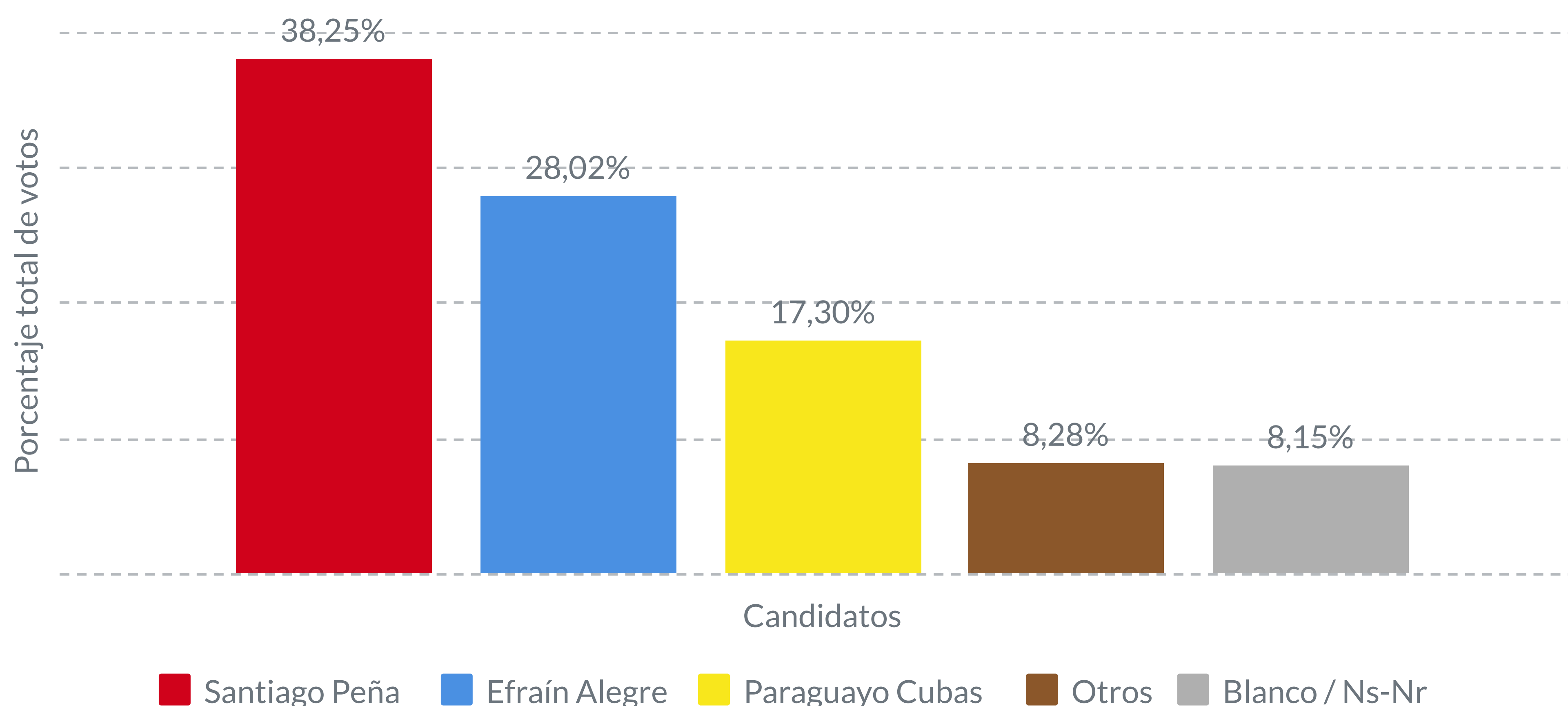
De acuerdo a un promedio de las encuestas realizadas por consultoras locales durante los meses de marzo y abril de 2023, la lista del Partido Colorado encabezada por Santiago Peña lidera la intención de voto con el 38,25%. Le siguen la Concertación, liderada Efraín Alegre, y en tercer lugar promedia el Partido Cruzada Nacional, de Paraguay Cubas, quien ha tenido un notable crecimiento en las últimas semanas, aunque no lo suficiente para superar a la Concertación.

Las primeras dos opciones concentran más del 65% de la intención de voto. Sin posibilidad a una segunda vuelta, con elecciones que se definen por mayoría simple, esta contienda presenta a dos espacios favoritos: el Partido Colorado y la propuesta de la Concertación.

Un triunfo del primero significaría una continuidad histórica, teniendo en cuenta que el Partido Colorado ha perdido una sola elección desde el retorno de la democracia en 1989. Un triunfo de la Concertación, en cambio, implicaría transformaciones significativas en el panorama político, sobre todo teniendo en cuenta que se trata de una alianza de partidos que debe generar acuerdos hacia su interior para gobernar.

Teniendo en cuenta la inestable presidencia de Fernando Lugo (único presidente que no ha pertenecido al Partido Colorado en democracia), una victoria de la alianza opositora genera incertidumbre en torno a su capacidad de gobierno.

Últimos sondeos Marzo - Abril 2023



Fuente: Elaboración propia en base a múltiples sondeos de consultoras locales entre marzo y abril de 2023.

Candidatos Principales

Santiago Peña | Partido Colorado (A.N.R.)

Economista graduado de la Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción. Fue Ministro de Hacienda durante la presidencia de Horacio Cartes, entre los años 2015 y 2017. Además, formó parte del directorio del Banco Central de Paraguay, cargo que ocupó entre 2012 y su designación como ministro.

En 2017 se postuló como precandidato a la presidencia por el Partido Colorado, pero perdió en las internas. Peña ha sido objeto de críticas por parte de algunos sectores de la sociedad debido a sus vínculos con el ex-presidente Cartes, acusado de corrupción por el gobierno de Estados Unidos.



Propuestas

Aunque no ha presentado un documento oficial con su programa de gobierno, ha deslizado a lo largo de la campaña las siguientes intenciones:

- Crear el "Tekopora Mbarete", un aumento al actual subsidio familiar "Tekopora", orientado a la adquisición de productos de la canasta básica.
- Implementar nuevas tecnologías y prácticas agrícolas para generar una mayor productividad y calidad de los cultivos. Peña se ha referido numerosas veces al sector agropecuario como una "clave" para la economía.
- Incentivos a la producción agropecuaria sostenible y responsable con el ambiente.
- Crear un plan de inversiones en infraestructura, con foco en la mejora de la conectividad y del acceso a servicios básicos tanto en áreas rurales como urbanas.
- Fortalecer el sistema de salud a través de una mejora en la infraestructura, junto con la capacitación del personal sanitario.
- Elaboración de políticas públicas para el cuidado del medioambiente, enfocadas en conservar los recursos naturales y promover energías limpias.

Efraín Alegre | Concertación Nacional

Abogado por la Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción, se desempeñó en numerosos cargos públicos durante su carrera. En 2008, fue elegido diputado por el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), presentando su candidatura presidencial por el mismo espacio en 2013 y 2018. Fue ministro de Obras Públicas durante la gestión de Fernando Lugo, cargo que le supuso numerosas acusaciones de corrupción.

En 2022, se consagró como candidato de la Concertación, una coalición de numerosos partidos de oposición al gobierno que buscaron asociarse con la finalidad de presentar una alternativa al oficialismo. Sin embargo, las elecciones internas estuvieron manchadas de acusaciones de fraude que recayeron sobre Alegre.



Propuestas

Dentro del [programa de gobierno](#) presentado, se destacan las siguientes propuestas:

- Implementar el Plan "Energía por Trabajo", que busca reducir el costo de la energía para el sector industrial, especialmente las MiPymes, para que así puedan contratar más empleados. También impulsará el programa "Niñez sin Hambre".
- Reestructurar el sistema de transporte para fortalecer el rol del sector agroindustrial y agroexportador.
- Crear el "Carnet del estudiante", para que los estudiantes obtengan un 50% de descuento en el transporte público, al igual que descuentos en comedores, librerías, tiendas electrónicas, seminarios, actividades académicas y cursos de formación.
- Creación del programa "Pohã Gratis", que consiste en el acceso gratuito a una serie de medicamentos esenciales, de manera tal de abordar el descontento actual con el sistema de salud.
- Fortalecer el mercado interno para que la producción frutihortícola pueda ser consumida dentro del país. Además, busca reducir el costo de la energía para productores agropecuarios.
- Implementar el programa "Wifi nde rógape", que propone una mayor equidad en el acceso de la población a la conexión a internet.

Elecciones Legislativas

El Congreso quedará renovado en su totalidad, por el término de 5 años hasta 2028. La nueva conformación entrará en funciones el próximo 1 de julio, con 45 senadores y 80 diputados, y sus respectivos suplentes.

¿Cómo quedaría conformado el Congreso luego del domingo?

Actualmente, el Partido Colorado cuenta con mayoría propia en Diputados y con la posibilidad de establecer acuerdos políticos en el Senado, que dieron viabilidad a los proyectos presentados por el Poder Ejecutivo en más de una ocasión. Sin embargo, la gestión del presidente Mario Abdo también se caracterizó por una ruptura hacia dentro del oficialismo, dividiendo al Partido en bloques entre aquellos legisladores afines al presidente y los legisladores afines a la figura de Horacio Cartes. Esto complicó el avance de algunas iniciativas y el armado electoral para este año, aunque finalmente las diferencias fueron saldadas y hoy el espacio se encuentra encolumnado detrás de la candidatura de Peña.

Independientemente de cuál sea el espacio vencedor, si la diferencia de votos entre el primer y el segundo candidato a la presidencia se mantiene estrecha, el nuevo Ejecutivo deberá negociar acuerdos entre su espacio político y los demás espacios con representación, en tanto ninguno alcanzaría la mayoría necesaria para impulsar su propia agenda legislativa. En ese sentido, los votos y la representación que obtengan otras fuerzas, como el partido del candidato Paraguayo Cubas, será relevante en el esquema de configuración del próximo Congreso.

Además, el sistema de votación paraguayo deja abierta la posibilidad de que un partido obtenga más votos para representantes en el Congreso que para el candidato a presidente por el mismo espacio.



Fuente: Elaboración propia en base a proyecciones realizadas a partir de las encuestas disponibles

Contexto político

El Partido Colorado, actualmente en el gobierno, llega a las elecciones debilitado por dos factores: la baja popularidad del presidente Mario Abdo Benítez, que se acerca al final de su mandato con un 65% de imagen negativa; el segundo, las numerosas denuncias de corrupción que mantienen en vilo a la ciudadanía.



Las sucesivas acusaciones de corrupción de la Embajada de Estados Unidos en Paraguay a líderes y funcionarios colorados, llevaron a la renuncia del actual vicepresidente Hugo Velázquez a la candidatura para la presidencia. Sumado a ello, la actual gestión atravesó numerosos escándalos de corrupción que llevaron, entre otros, a la destitución del presidente de la Corte Suprema y de la fiscal general del Estado.

Por su parte, la Concertación también tuvo obstáculos a la hora de definir la fórmula presidencial. La elección de Efraín Alegre, representante del histórico Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), se tiñó de acusaciones de fraude a las que siguieron numerosas investigaciones periodísticas que denunciaron actos de corrupción durante su gestión como ministro de Obras Públicas durante el gobierno del expresidente Lugo. Todo ello, en un contexto social marcado por la crisis del sistema previsional y el sistema de salud, el reclamo de la población por las situaciones de corrupción en todos los niveles del Estado y la falta de acuerdo político para el abordaje de las problemáticas de agenda pública.

Corrupción y sanciones de Estados Unidos

En agosto de 2022, el oficialismo recibió un duro embate: el entonces candidato a presidente y actual vicepresidente en funciones, Hugo Velázquez, fue [declarado](#) "significativamente corrupto" por el Departamento de Estado norteamericano. Ello significó la renuncia de Velázquez a la candidatura, y un arduo trabajo del Partido Colorado para hacer frente a las consecuencias del señalamiento, en tanto los principales medios del país y de la región se hicieron eco de lo sucedido. Un mes antes, en julio de 2022, el ex-presidente Horacio Cartes fue [acusado](#) por Estados Unidos por el mismo motivo.

Ya en enero de 2023, en plena campaña electoral, ambos altos funcionarios del Partido Colorado fueron además [sancionados](#) por el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos por motivos de corrupción. Como consecuencia, todas las propiedades e intereses en posesión de ambos que se encuentren en Estados Unidos o en posesión o control de personas estadounidenses quedan bloqueadas. Además, Washington sostiene que tanto Velázquez como Cartes tienen vínculos con miembros de la organización terrorista Hezbollah.

Si bien Cartes tomó la decisión de retirar su participación accionaria del Grupo Cartes -un conglomerado que reúne a más de 70 empresas en el país- como también de limitar lo más posible sus apariciones públicas durante la campaña electoral, el control de daños estuvo lejos del ideal partidario. Referente histórico del actual oficialismo, había sido electo presidente del Partido Colorado apenas dos semanas antes de que se hicieran públicas las acusaciones en su contra.

En la trama de corrupción que envuelve a la política paraguaya, el presidente de la Corte Suprema, Antonio Fretes, "dejó indefinidamente su cargo" en noviembre de 2022, tras quedar su hijo involucrado en un escándalo de corrupción y narcotráfico.



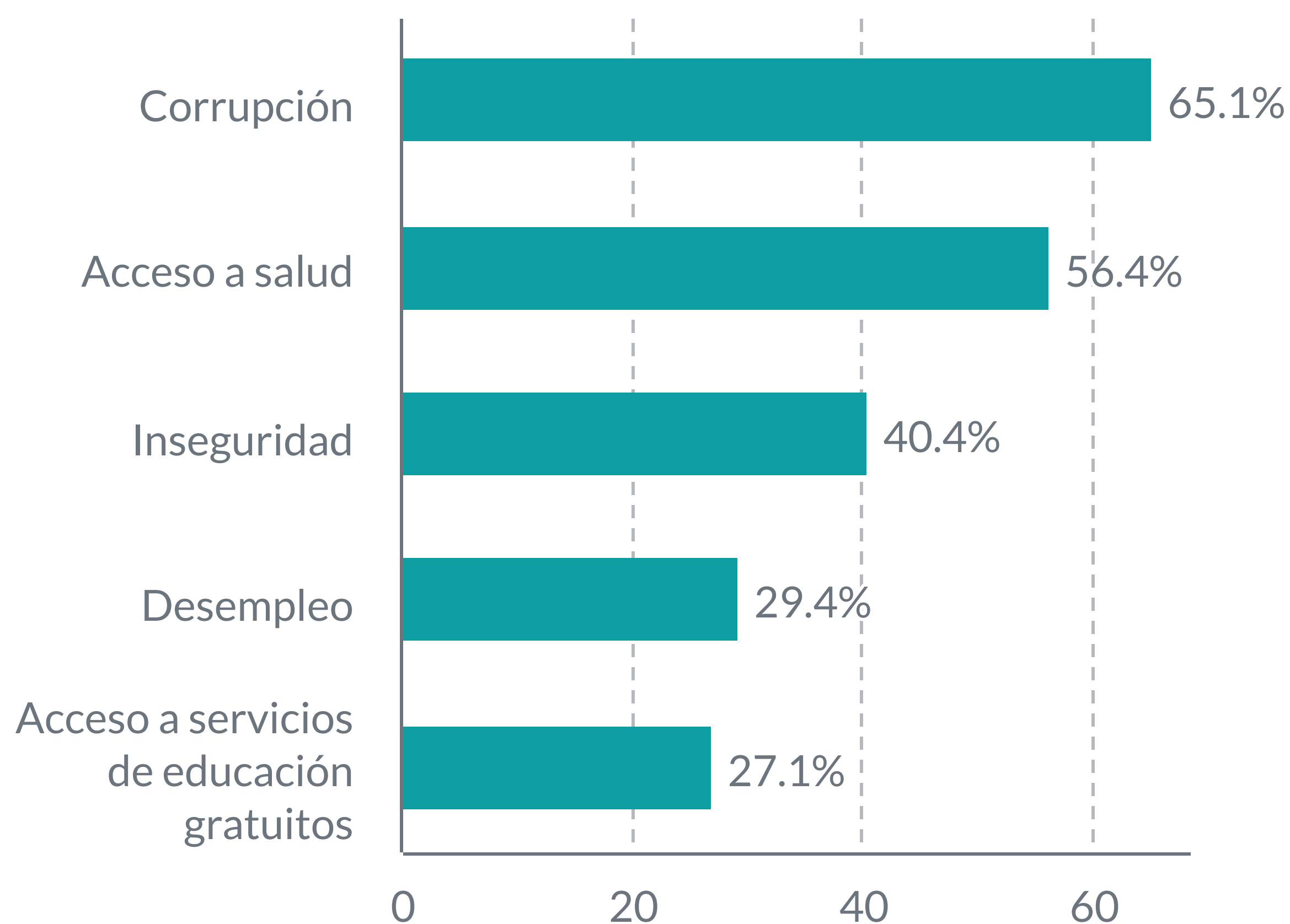
Agenda Pública vs. Agenda Política: deudas pendientes

De acuerdo a reportes privados, la ciudadanía paraguaya considera a la corrupción como el principal problema a afrontar. Sin embargo, si bien la lucha contra la corrupción es un tema presente en las campañas de todos los candidatos, otras preocupaciones de la población no han llegado al ámbito de la discusión política.

El desempleo, junto con la pobreza y la inflación, son temáticas relevantes para los ciudadanos que no están planteadas en la agenda actual del Ejecutivo, como tampoco en la del Congreso. A ello se le suma que las propuestas de campaña del oficialismo y la oposición estuvieron alejadas de estas temáticas.

El abordaje de estas cuestiones será central para quien resulte electo presidente en su proceso de construcción de legitimidad y ampliar su base de apoyo. Quien asuma la presidencia deberá afrontar un país con un 27% de pobreza, y atravesado por problemas de seguridad como el crimen organizado, el narcotráfico y la violencia.

Problemas actuales en opinión de la población de Paraguay



*Fuente: Encuesta Atlas, citada por el Council of the Americas (AS/COA) - Marzo 2023

Conclusiones

El oficialismo llega a las elecciones debilitado por distintos factores, entre los que se encuentran denuncias de corrupción y sanciones de los Estados Unidos a referentes del Partido Colorado, como también protestas ciudadanas por el descontento en el abordaje de problemáticas sociales. Además, temas de interés como la pobreza e inseguridad se mantuvieron al margen de la discusión política en campaña, a pesar de ser de las principales preocupaciones de los paraguayos.

A su vez, la Concertación Nacional procuró fortalecerse en la crítica ciudadana a la gestión actual, posicionándose como la opción lógica ante la propuesta del espacio oficialista. Por esta razón, la contienda electoral pareciera estar dividida entre aquellos dos espacios, con proyecciones que estiman una diferencia de 10 puntos en promedio entre el primer y el segundo lugar, pero que podría ser menor.

Sin embargo, a poco más de diez puntos también se ubica el partido liderado por Paraguay Cubas, el Partido Cruzada Nacional, cuyo desempeño en las encuestas ha ido mejorando y, de acuerdo a lo proyectado, tendría representación en ambas cámaras. El resultado que obtenga este partido no puede desestimarse. Ello abriría la puerta a un espacio relevante en la negociación de la agenda legislativa del próximo Congreso.

Vistas de manera individual, algunas encuestas señalan que habrá continuidad y que el Partido Colorado se mantendrá en el poder, sin romper su dominio histórico sobre el Ejecutivo paraguayo. Mientras que otras abren la posibilidad para la ruptura de lo tradicionalmente esperado indicando una posible llegada de la Concertación al poder. La tercera propuesta, la del autoproclamado "antisistema" Paraguay Cubas, es observada de cerca por su rápido crecimiento, lo cual podría darse en el marco del descontento ciudadano frente a la clase política más tradicional del país.

En tanto se espera que el margen de victoria del candidato electo no sea tan amplio, lo cierto es que tendrá la tarea de construir legitimidad y aumentar su base de apoyo abordando los temas pendientes en la agenda pública. En el Congreso, la falta de mayorías en ambas cámaras por parte de cualquier partido haría aún más necesarias que en la actualidad la necesidad de articular consensos con otras fuerzas para el impulso de la agenda legislativa.



Otros informes de Directorio Legislativo

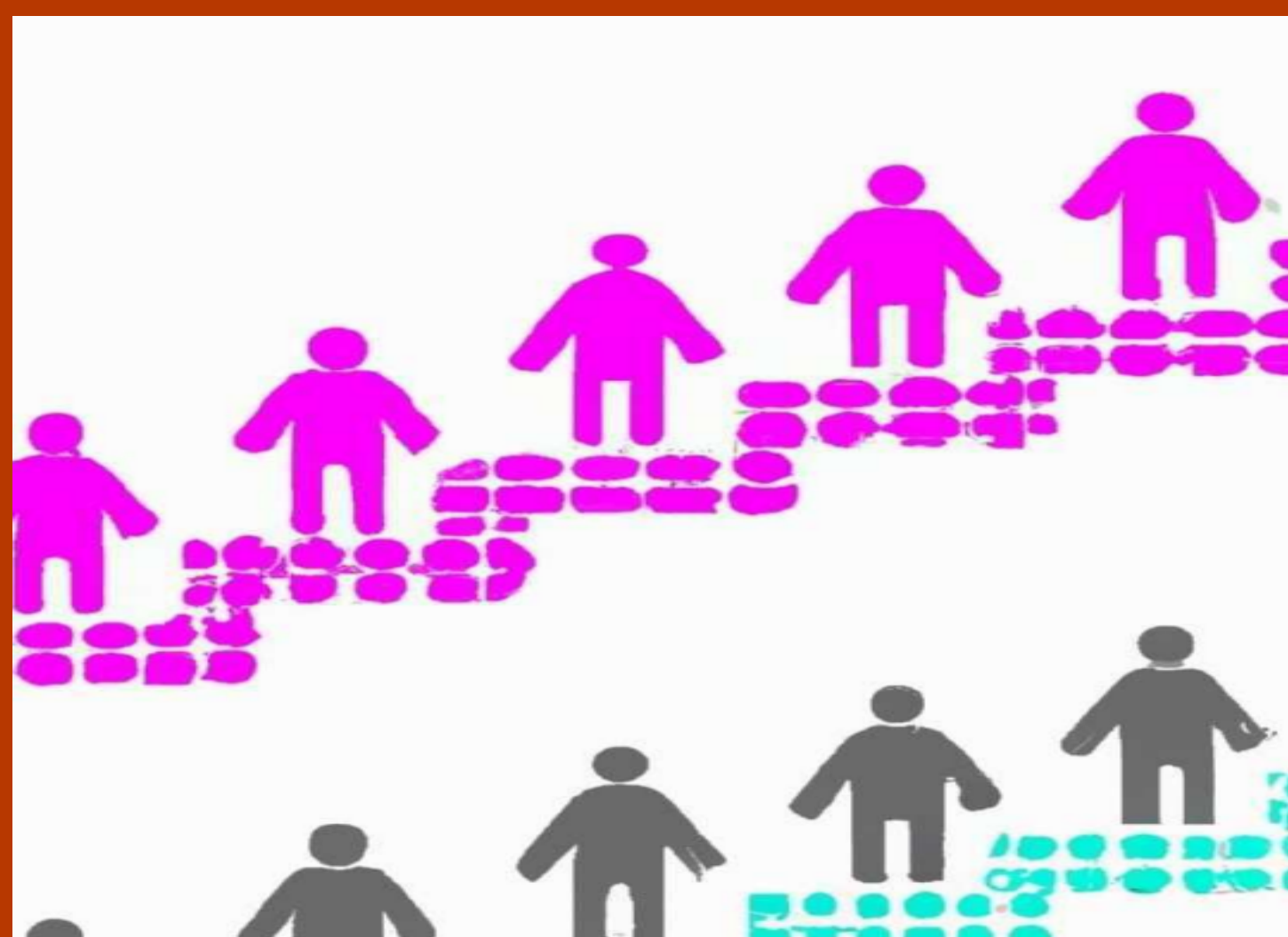


Imagen del Poder
Enero-Febrero 2023

[IR A INFORME](#)



Espacio cívico: ¿qué está pasando en América Latina?

[IR AL BLOG](#)



**DIRECTORIO
LEGISLATIVO**

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

Directorio Legislativo es una organización apartidaria e independiente que hace 10 años promueve el fortalecimiento de los poderes legislativos y la consolidación de los sistemas democráticos de América Latina a través de la transparencia, el acceso a la información pública y el diálogo con actores del sector público, privado, académico y de la sociedad civil.

 info@directoriolegislativo.org



BUENOS AIRES

Av. Entre Ríos 258 3o E
(1079), CABA. Argentina
+ (5411) 5218-4647



WASHINGTON D.C.

1110 13th St NW, Suite 800
Washington DC 20005, USA
+ 1 (786) 828-0875



www.directoriolegislativo.com