

13 de agosto de 2025

Bolivia: elecciones presidenciales y legislativas

Informe preelectoral



Las 5 claves del domingo



1 El domingo 17 de agosto, casi 8 millones de personas están convocadas a votar en las elecciones generales en las que se elegirá al nuevo presidente y se renovará por completo la Asamblea Legislativa Plurinacional para los próximos cinco años. Las autoridades electas asumirán sus cargos el 8 de noviembre, con mandatos que se extenderán hasta el 2030.

Si ninguno de los 8 candidatos obtiene más del 50% de los votos válidos, o al menos el 40% con una diferencia de 10 puntos respecto al segundo, se convocará un balotaje presidencial para el 19 de octubre. Cabe destacar que, hasta la fecha, nunca se ha definido una elección en segunda vuelta en la historia de Bolivia.

3 Según las encuestas, no hay un claro favorito para ganar las elecciones, aunque los sondeos sugieren que un candidato de derecha tiene serias posibilidades de desbancar al MAS-IPSP por primera vez desde 2006 a través de un proceso electoral. Los últimos sondeos indican que la presidencial se definiría entre Samuel Doria y el expresidente Jorge Quiroga en una posible segunda vuelta.

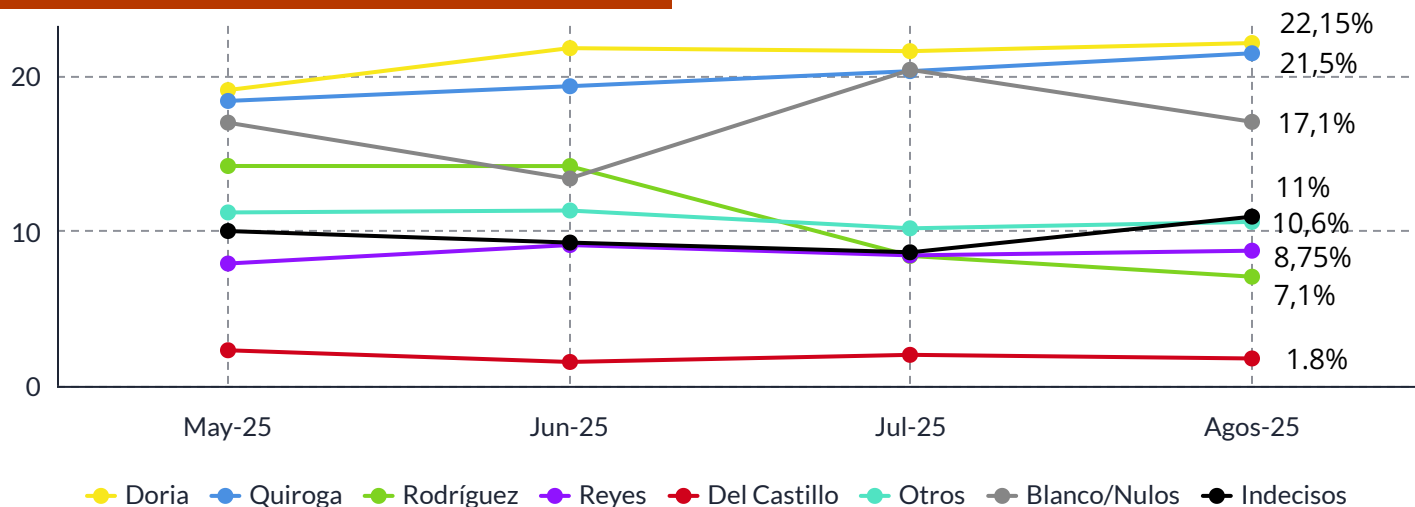
El principal candidato del progresismo, Andrónico Rodríguez, presidente del Senado, enfrenta dificultades para consolidar el apoyo de su sector, especialmente después de distanciarse del inhabilitado expresidente Evo Morales, quien llamó a una "rebelión democrática" promoviendo el votonulo.

5 Las opciones del oficialismo se hunden por la crisis económica y la falta de apoyos políticos tras el quiebre con el sector que apoya a Evo Morales. Estas dificultades llevaron al presidente Arce a abandonar sus aspiraciones de reelección.

¿Qué dicen las encuestas?



Gran incertidumbre



Fuente: elaboración propia en base a un promedio de encuestas

Según las encuestas, Samuel Doria (Unidad) y Jorge Quiroga (Libre) se encuentran en un empate técnico, con alrededor del 22% de los votos. A lo largo de la campaña, los dos candidatos experimentaron un crecimiento modesto en los sondeos, de aproximadamente un 3%. De confirmarse esta tendencia, ambos se disputarían la presidencia en el primer balotaje de la historia del país el 19 de octubre.

Como contracara, la figura de Andrónico Rodríguez (Alianza Popular), principal candidato del progresismo, fue perdiendo fuerza conforme se distanciaba de su mentor político, Evo Morales. El ex presidente intentó postularse nuevamente, aunque el Tribunal Constitucional Plurinacional (TCP) lo inhabilitó argumentando que ya había ejercido la Presidencia durante más de dos mandatos, ya fueran consecutivos o no. Como consecuencia, Morales denunció una persecución política y llamó a anular el voto. Ante la falta de respaldo del evismo, Rodríguez, que originalmente era el favorito para disputar la segunda vuelta contra Doria o Quiroga, ha quedado incluso por debajo de otro candidato de derecha, como Manfred Reyes (APB), en las encuestas.

En cuanto a la candidatura del Movimiento al Socialismo (MAS), inicialmente el presidente Luis Arce aspiraba a la reelección pero, debido a la crisis económica y a los bajos números en los sondeos, decidió retirarse. Su lugar fue asumido por su ministro de Gobierno, Eduardo Del Castillo, quien, sin embargo, nunca revirtió la percepción negativa de la gestión arcista.

Principales candidatos



Samuel Doria (Alianza Unidad)

Perfil y propuestas



Empresario y ex ministro de Planificación y Coordinación (1991-1993). Doria afronta su cuarta candidatura presidencial, tras sus infructuosos intentos de derrotar a Evo Morales en 2005, 2009 y 2014.

De 66 años, es economista por la Arizona State University (Estados Unidos) y tiene una maestría en Finanzas Públicas en la London School of Economics (Reino Unido). Es dueño de la franquicia de Burger King en el país y posee negocios en el sector hotelero y de la construcción.

Dentro de su plan de gobierno se destaca:

- El impulso a leyes sobre protección de datos personales, ciberseguridad, y fomento al comercio electrónico.
- La implementación de estándares sobre inteligencia artificial, telemedicina y gobierno digital.
- La derogación del impuesto a las transacciones financieras y la migración a un tipo de cambio flexible administrado.
- La creación de un Plan Nacional de Medicamentos Esenciales y la eliminación de impuestos y barreras a la importación de estos fármacos.
- La creación de un fondo estatal para el desarrollo de semillas resistentes y fertilizantes orgánicos.
- El impulso a la producción de bioinsumos para reducir el uso de agroquímicos.

Principales candidatos



Jorge Quiroga
(Alianza Libre)

Perfil y propuestas



Luego de alcanzar la Presidencia (2001-2002) por la renuncia de Hugo Banzer, Quiroga se postula por tercera vez al cargo. Anteriormente, fue derrotado por Evo Morales en 2005 y 2014.

De 65 años, Quiroga es ingeniero industrial por la Universidad de Texas A&M (Estados Unidos) y cuenta con una maestría en Administración de Empresas por la Universidad St. Edward's de Austin (Estados Unidos). Además de su paso como ministro de Finanzas (1992) y vicepresidente (1997-2001) en la gestión pública, alcanzó una breve presidencia de un año que se distinguió por su enfoque pro-mercado.

Dentro de su plan de gobierno se resalta:

- El desarrollo de una regulación para la habilitación de criptomonedas, así como la disminución de las regulaciones financieras innecesarias, como la fijación de las tasas de interés.
- La Descentralización del sistema de salud y la liberación de aranceles de importación en medicamentos, insumos y equipos que no se produzcan en Bolivia.
- La eliminación del doble impuesto a la inversión extranjera.
- Una reforma a la Ley de Compras del sector público y la creación de la Superintendencia de Compras.
- El fortalecimiento de los derechos y registro de propiedad intelectual.
- El incentivo al desarrollo agropecuario sostenible.

Principales candidatos

Andrónico Rodríguez (Alianza Popular)

Perfil y propuestas



Bajo el ala de Evo Morales, Rodríguez se destacó en diferentes cargos como dirigente cocalero en la Coordinadora de las Seis Federaciones del Trópico de Cochabamba, hasta alcanzar su vicepresidencia en 2018. Es el actual presidente del Senado.

De 36 años, Rodríguez es politólogo por la Universidad Mayor de San Simón y posee una Maestría en Seguridad, Defensa y Desarrollo por la Escuela de Altos Estudios Nacionales (EAEN). En 2020 asume como senador por Cochabamba y, desde entonces, ocupa la presidencia del Senado, siendo reelegido en cinco oportunidades.

Dentro de su plan de gobierno se destaca:

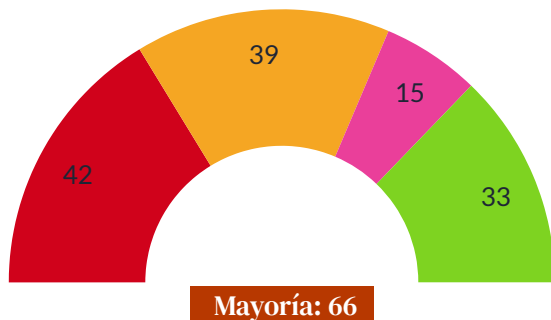
- La modernización de la infraestructura nacional de pagos, promoviendo la interoperabilidad entre billeteras móviles, bancos y cooperativas; y el incentivo a pagos digitales en pequeños comercios y zonas rurales.
- La regulación del uso de herramientas FinTech, incluyendo criptomonedas, y la reforma o eliminación del Impuesto a las Transacciones.
- La reducción de la salida de divisas y el control del déficit externo.
- El fortalecimiento de los controles de precios y márgenes en sectores estratégicos como alimentos y medicamentos.
- Garantizar subsidios a insumos agrícolas, como fertilizantes o semillas, a pequeños y medianos productores
- La creación de una Agencia Estatal Biomédica y una Ley del Sistema Nacional de Salud Universal

Potencial conformación de la Asamblea

Cámara de Diputados

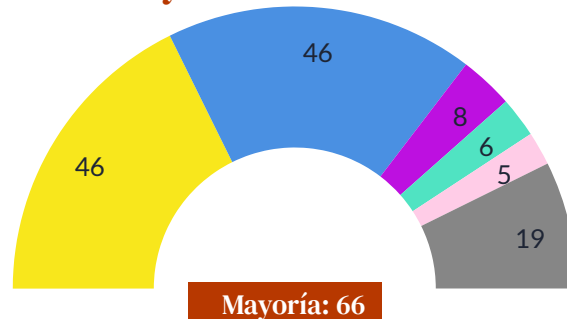
130 bancas

Composición 2020-2025



■ MAS ■ CC ■ Creemos
■ Ex MAS (vinculado al ala evista)

Proyección 2025-2030



■ Unidad ■ Libre ■ APB ■ PDC
■ Alianza Popular ■ En disputa

Fuente: elaboración propia en base a proyecciones de encuestas

60 diputados son elegidos de manera proporcional en 9 circunscripciones plurinominales; 63, por mayoría simple en 9 circunscripciones uninominales; y 7 representantes indígenas por mayoría simple, en 7 circunscripciones especiales.

Según las proyecciones de las escasas encuestas locales, por primera vez desde 2002 ninguna alianza alcanzaría la mayoría en la Cámara de Diputados. Sin embargo, aún hay espacio para cambios teniendo en cuenta que el comportamiento de los indecisos y de los que planean votar en blanco será clave, según las encuestas.

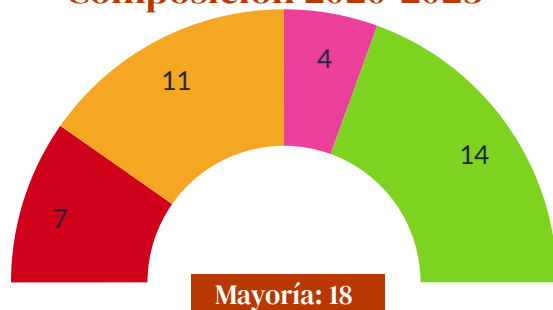
La afinidad ideológica entre Unidad, Libre y APB podría permitir acuerdos para asegurar la gobernabilidad, sin importar si el presidente resulta entre Doria o Quiroga. Ningún grupo progresista tendría suficiente peso parlamentario para influir en la agenda legislativa, y el MAS se dirige a su menor representación histórica en la Cámara de Diputados tras perder influencia.

Potencial conformación de la Asamblea

Cámara de Senadores

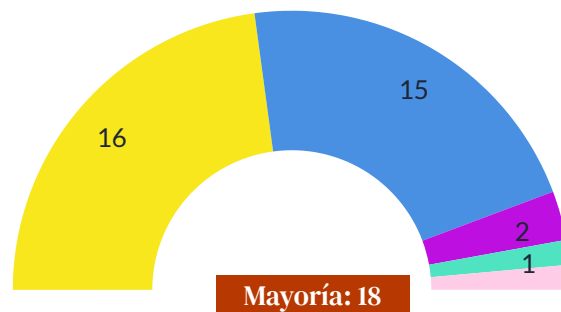
36 bancas

Composición 2020-2025



MAS CC Creemos
Ex MAS (vinculado al ala evista)

Proyección 2025-2030



Unidad Libre APB PDC
Alianza Popular

Fuente: elaboración propia en base a proyecciones de encuestas

El Senado está conformado por 36 miembros, elegidos de manera proporcional en nueve circunscripciones departamentales, a razón de cuatro senadores por departamento. Al igual que en la Cámara de Diputados, las escasas proyecciones locales indican que ningún partido alcanzaría la mayoría en la Cámara Alta. Nuevamente, el porcentaje de indecisos y votos en blanco podrían cambiar estas proyecciones.

Siguiendo esas encuestas, Unidad y Libre concentrarían cerca del 90% de las bancas, lo que daría al próximo gobierno un margen más amplio para impulsar reformas estructurales, incluyendo posibles enmiendas constitucionales. En este contexto, las fuerzas progresistas tendrían una nula capacidad de frenar las iniciativas del nuevo gobierno o para promover su propia agenda legislativa. En particular, el MAS enfrenta el riesgo de perder completamente su representación en el Senado, algo que no ha ocurrido desde que empezó a competir en elecciones.

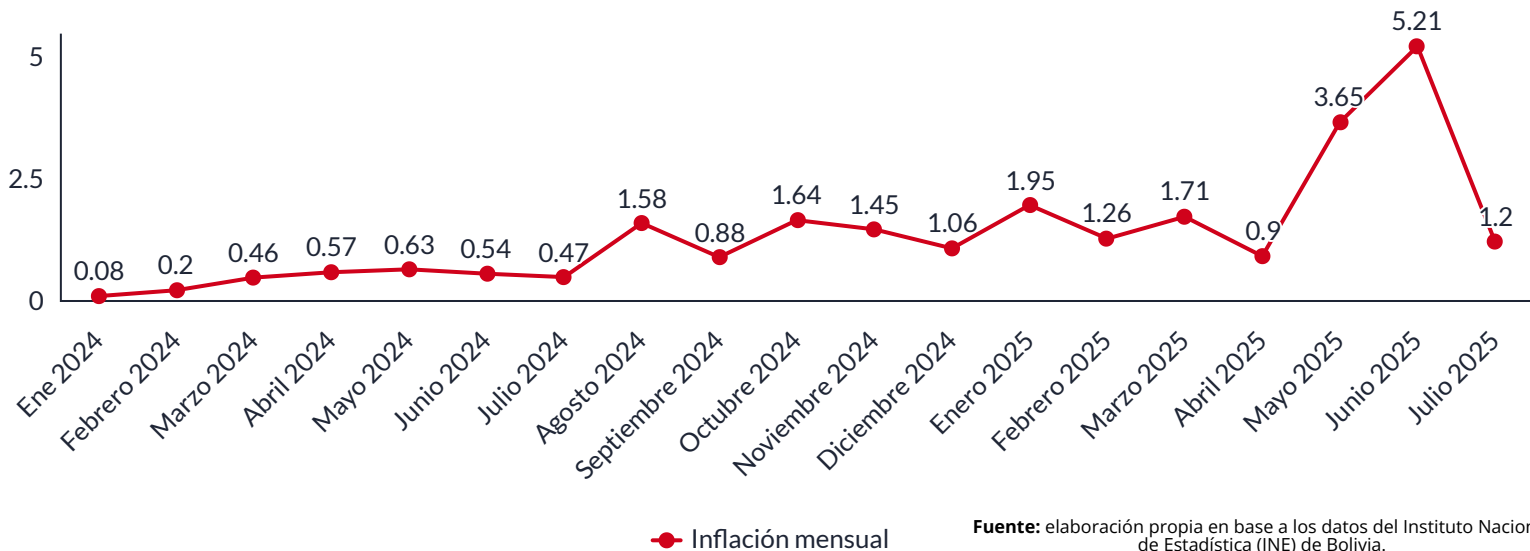
¿Cómo llegamos hasta acá?

Crisis política: la fragmentación de Arce-Morales

- Junio 2023** ✓ Arce restituye a del Castillo como ministro de Gobierno, luego de que fuera censurado por la Asamblea Legislativa con apoyo del bloque evista. La censura se vinculada a un supuesto caso de tráfico de autos robados desde Chile.
- Octubre 2023** ✓ Congreso del MAS ratifica a Evo Morales como candidato presidencial para las elecciones de 2025 y decide expulsar del partido al presidente Luis Arce y a sus aliados. Sin embargo, el Tribunal Supremo Electoral (TSE) anuló las decisiones tomadas en dicho congreso.
- Diciembre 2023** ✓ Tras una controvertida autoprórroga de su mandato, el Tribunal Constitucional Plurinacional (TCP) determinó que un presidente no puede ejercer el cargo más de dos veces, ya sea de forma continua o discontinua. Esto supone la inhabilitación electoral de Evo Morales.
- Junio 2024** ✓ Fuerzas militares intentan un fallido de golpe de Estado. Morales y el líder de la sublevación, Zúñiga, acusan al presidente Arce de haber montado un autogolpe, una versión que el mandatario rechazó categóricamente.
- Septiembre 2024** ✓ Morales impulsa movilizaciones exigiendo la renuncia de Arce, ante la crisis económica y su propia "proscripción" como candidato. El mandatario denuncia que estas protestas representan un intento de golpe de Estado con el objetivo de que el presidente del Senado, Andrónico Rodríguez, asuma la Presidencia y facilite el retorno de Morales al poder.
- Oct/Nov 2024** ✓ Morales denuncia un intento de asesinato por parte del gobierno de Arce. El Ejecutivo acusa al ex mandatario de "fabricar su intento de magnicidio". Posteriormente, el TCP reconoce a Grover García, cercano a Arce, como nuevo presidente del MAS, por lo que Morales pierde el liderazgo del partido que encabezó durante 27 años.
- Feb/Mar 2025** ✓ Tribunal de Justicia de Tarija ratifica orden de captura contra Morales por presunta trata de personas. El ex presidente renuncia a su afiliación al MAS e intenta formar un nuevo partido, Evo Pueblo, para impulsar su candidatura.
- May/Jun 2025** ✓ Arce declina su candidatura a la reelección y el TCP ratifica fallo de inhabilitación contra Evo Morales. El Poder Ejecutivo denuncia penalmente al ex mandatario por "terrorismo" ante escalada de protestas y bloqueos del evismo.

¿En qué contexto se dan las elecciones?

Crisis económica: escalada inflacionaria



Con una inflación acumulada del 16,92% y una tasa interanual del 24,86%, Bolivia enfrenta su peor crisis inflacionaria desde 2008. El país ya se ubica como el segundo con mayor alza de precios en la región, sólo por detrás de Venezuela.

A este panorama se suman un crecimiento económico muy bajo —de apenas 0,73% en 2024, según datos del INE, el tercero más bajo en los últimos 44 años—, una aguda escasez de dólares, y el desabastecimiento de productos básicos y combustibles.

Mientras la oposición atribuye la crisis económica a la gestión del Gobierno, el presidente Luis Arce asegura que es una cuestión coyuntural y responsabiliza a factores externos, como el contexto internacional y la especulación, así como a los bloqueos y obstrucciones impulsadas por el evismo, tanto en la Asamblea Legislativa como en las calles.



FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

Directorio Legislativo es una organización apartidaria e independiente que hace 15 años promueve el fortalecimiento de los poderes legislativos y la consolidación de los sistemas democráticos de América Latina a través de la transparencia, el acceso a la información pública y el diálogo con actores del sector público, privado, académico y de la sociedad civil.

 info@directoriolegislativo.org



BUENOS AIRES

Av. de Mayo 1130 5 J, CABA,
(1085), ARG



WASHINGTON D.C.

1110 Vermont Ave, NW, Suite 800
Washington DC 20005, USA