

# ARGENTINA

## ELECCIONES LEGISLATIVAS 2025 INFORME PRE ELECTORAL



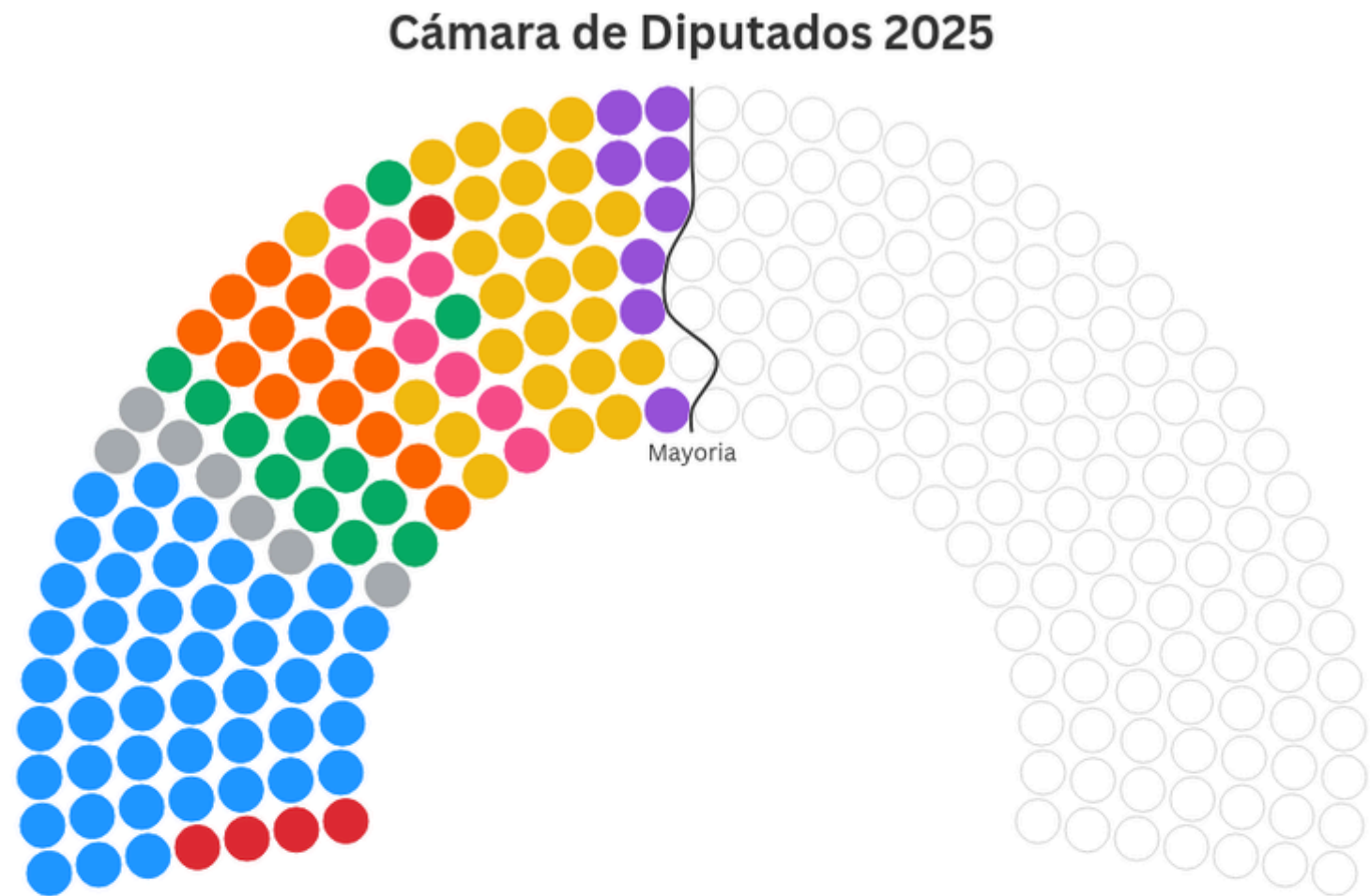


# CLAVES DE LA ELECCIÓN

- El próximo 26 de octubre se eligen 127 de los 257 diputados (la mitad de la Cámara) y 24 de los 72 senadores (un tercio de la Cámara). El resultado determinará si el oficialismo - La Libertad Avanza (LLA) y aliados - logran aumentar su peso legislativo, fundamental para la aprobación de las reformas y políticas del Poder Ejecutivo, o si la oposición fortalece su capacidad de bloqueo y negociación.
- A dos años del inicio del mandato de Javier Milei, la elección marcará un punto de inflexión en el gobierno ya que sus resultados se interpretarán como un voto de confianza o castigo a los primeros dos años de gestión.
- Por primera vez en elecciones nacionales, se utilizará la Boleta Única de Papel en reemplazo del sistema de boleta partidaria.
- Los resultados que obtengan las terceras fuerzas serán claves para el próximo Congreso. La posible fragmentación o unificación de la oposición, así como el desempeño de los gobernadores, definirán el equilibrio de fuerzas en ambas cámaras.



# ¿QUÉ SE PONE EN JUEGO EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS?



● FIT ● Unión por la Patria ● Provinciales ● Encuentro Federal + Innovación Federal ● UCR ● Coalición Cívica  
● Democracia para Siempre ● Independencia ● Producción y Trabajo ● PRO ● La Libertad Avanza

| Bloque                                   | En Juego |
|------------------------------------------|----------|
| ● FIT                                    | 4        |
| ● Unión por la Patria                    | 46       |
| ● Provinciales                           | 7        |
| ● Encuentro Federal + Innovación Federal | 10       |
| ● UCR                                    | 14       |
| ● Coalición Cívica                       | 4        |
| ● Democracia para Siempre                | 9        |
| ● Independencia                          | 2        |
| ● Producción y Trabajo                   | 1        |
| ● PRO                                    | 22       |
| ● Coherencia                             | 0        |
| ● MID                                    | 0        |
| ● La Libertad Avanza                     | 8        |

De los bloques que renuevan bancas en estas elecciones, el oficialismo es el que menos arriesga con el 22% de sus escaños. En cambio, su principal aliado, el PRO, enfrenta un escenario más desafiante, con el 59% de sus bancas en juego.

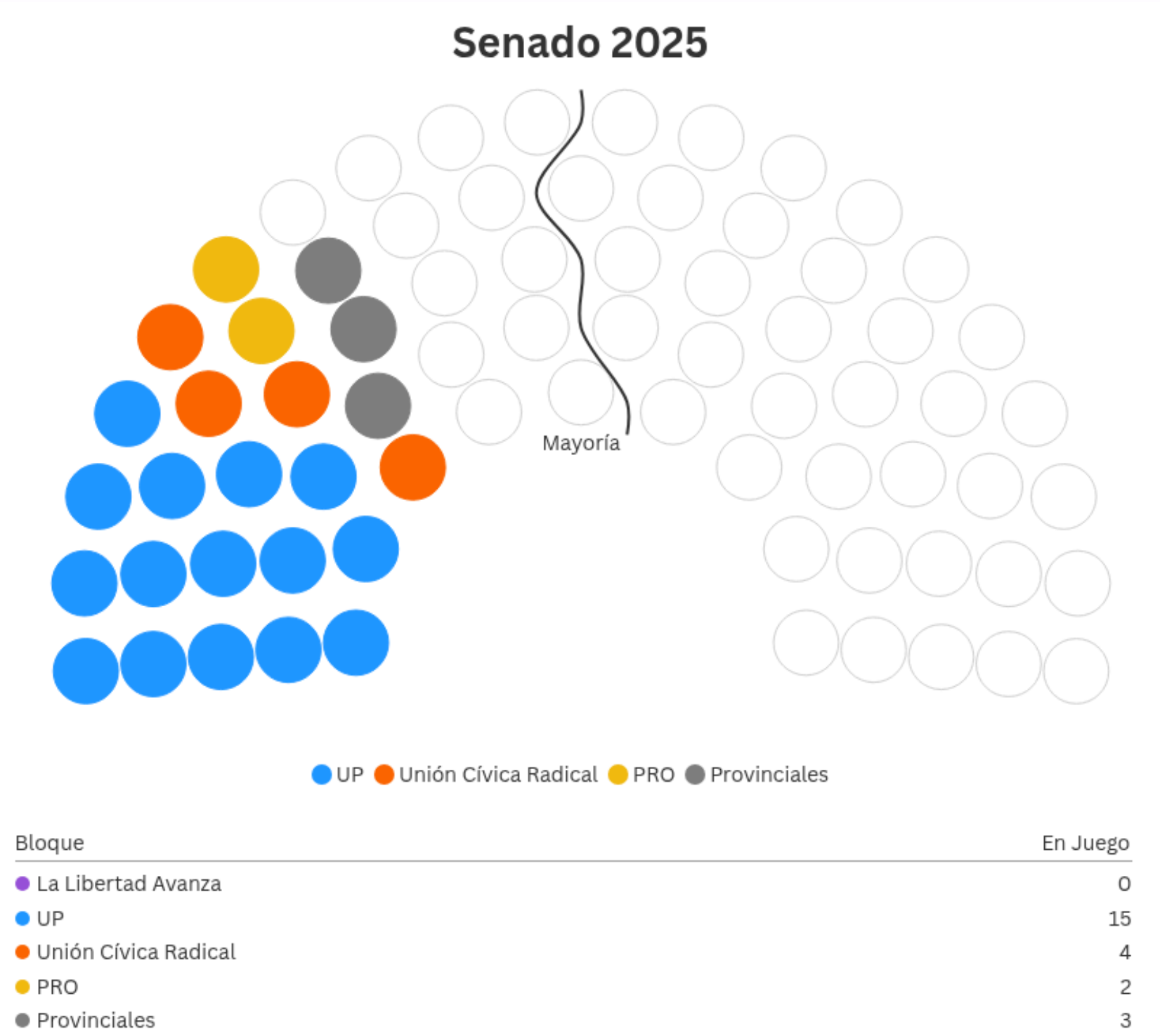
Entre las terceras fuerzas, la UCR renueva el 70%, la Coalición Cívica el 77%, Democracia para Siempre el 75% y los partidos provinciales el 80%. Los espacios de Encuentro Federal e Innovación Federal, en conjunto, ponen en juego el 43%.

Por su parte, Unión por la Patria expone una cantidad moderada de su bancada (en contraste con otras fuerzas) renovando un 47% de la misma.

En síntesis, los espacios más moderados son los que enfrentan un mayor recambio, lo que podría derivar en un Congreso más polarizado si el electorado se inclina por las dos opciones más opuestas (LLA y UP) en los comicios del 26 de octubre.



# ¿QUÉ SE PONE EN JUEGO EN EL SENADO?



En el Senado se renovará un tercio de las bancas (24), con elecciones en ocho distritos: Ciudad de Buenos Aires, Chaco, Entre Ríos, Neuquén, Río Negro, Salta, Santiago del Estero y Tierra del Fuego.

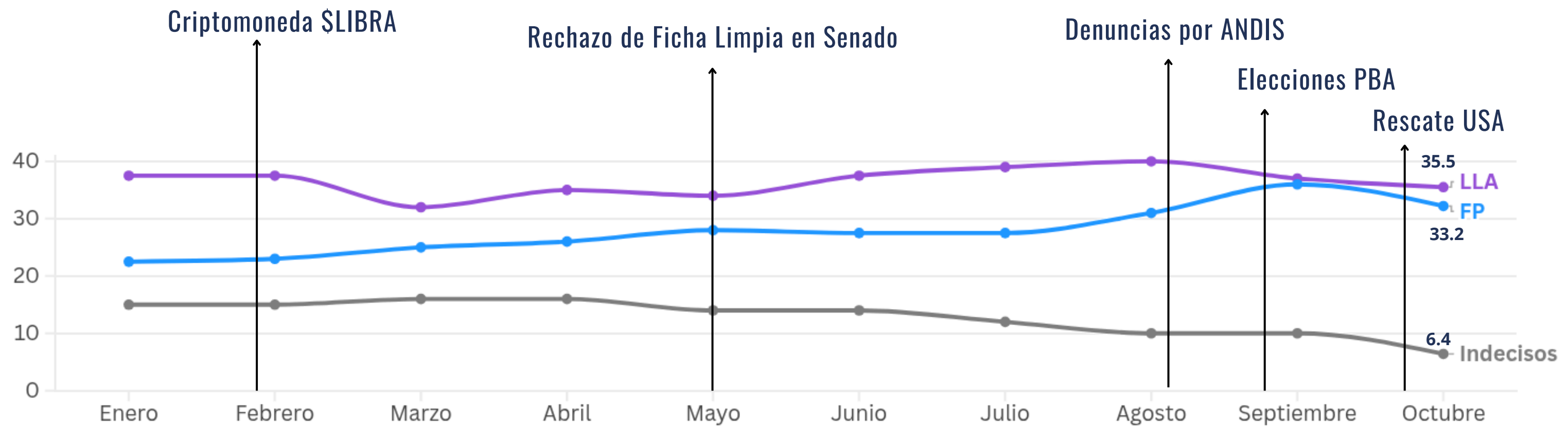
El oficialismo no pondrá en juego ninguna de sus 6 bancas actuales. En cambio, la oposición de Unión por la Patria, actualmente escindida en tres bloques, cuenta con el 44% de sus escaños en juego, sobre un total de 34. Por su parte, en el PRO finaliza mandato el 28% de su bancada (2 de 7) y en la UCR el 33% (4 de 12).

Los espacios provinciales de Juntos Somos Río Negro, Movimiento Neuquino y Cambio Federal pondrán en juego todos sus legisladores.





# Encuestas e hitos clave



La fluctuación de las encuestas durante el transcurso del año han estado determinadas por una secuencia de eventos que van desde escándalos de corrupción hasta resultados electorales inesperados y un consecuente giro en la estrategia económica. El impacto del caso \$LIBRA (una presunta estafa con criptomonedas) y, meses más tarde, los audios de la ANDIS (supuestos pedidos de coimas que involucraron a funcionarios), generaron un deterioro en la imagen del oficialismo. Ambos casos derivaron en citaciones a funcionarios en el Poder Legislativo y en la justicia.

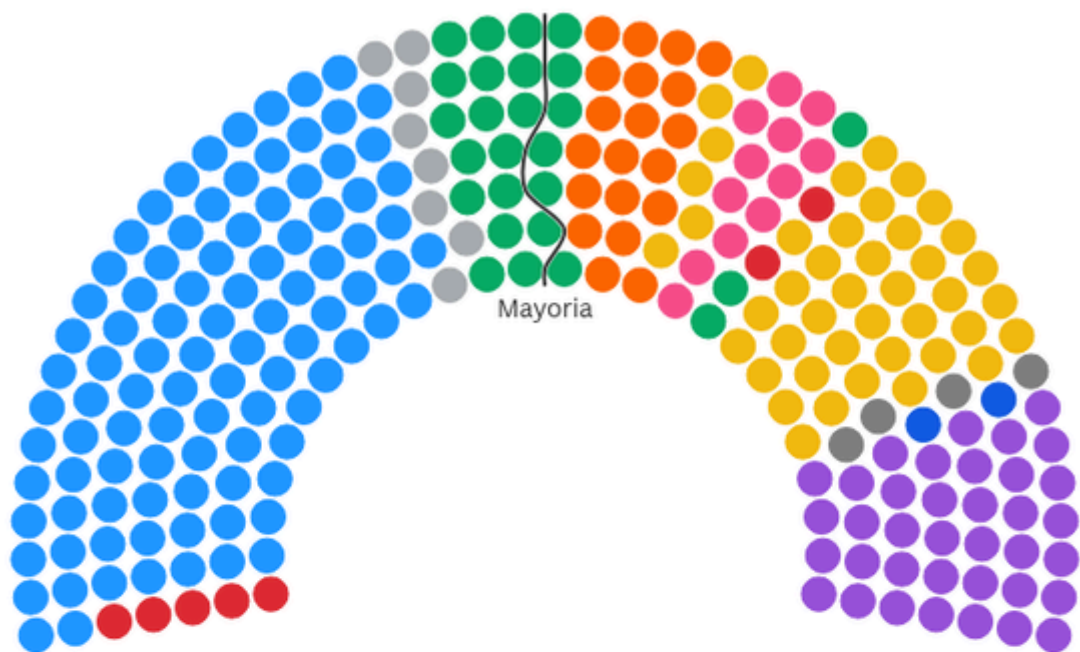
Por otro lado, el triunfo del peronismo en los comicios legislativos de la Provincia de Buenos Aires del 7 de septiembre fue un hito que demostró la persistencia del aparato territorial de la oposición y limitó el avance que esperaba el oficialismo. Este resultado instaló una preocupación sobre la gobernabilidad y el poder real del Gobierno en el principal distrito electoral del país. El impacto de la elección en PBA y la necesidad de contrarrestar el desgaste por las denuncias de corrupción provocaron cambios en la estrategia comunicacional del Gobierno. Para asegurar la estabilidad hasta la elección de octubre, el Ejecutivo aceleró las negociaciones con Estados Unidos. El objetivo principal de estos acuerdos fue enviar una señal de respaldo internacional para garantizar que el dólar y la inflación se mantuvieran estables, intentando así anular el factor de inestabilidad económica como principal preocupación de cara a la votación.

Finalmente, este escenario se complementa con la tensión institucional generada por el uso del veto presidencial a leyes de emergencia (discapacidad, pediatría, universidades) sancionadas por el Congreso y la insistencia del Congreso en ratificarlas.



# Proyección de bancas: Diputados

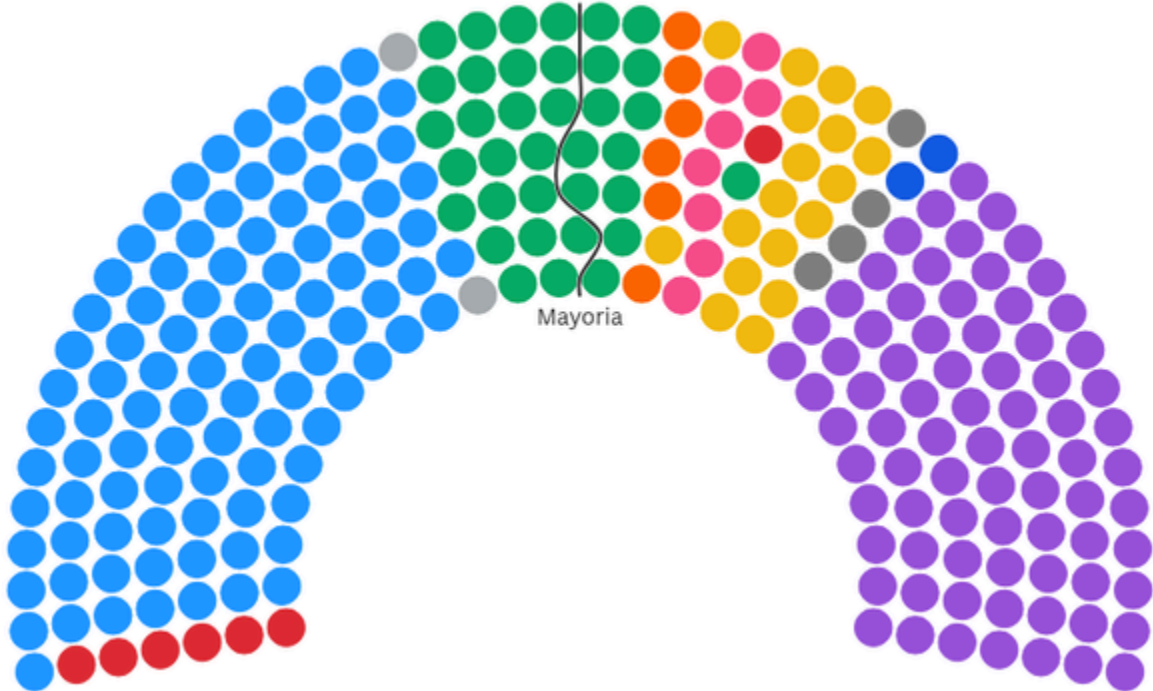
Cámara de Diputados 2025



FIT Unión por la Patria Provinciales  
Encuentro Federal + Innovación Federal UCR Coalición Cívica  
Democracia para Siempre Independencia Producción y Trabajo PRO  
Coherencia MID La Libertad Avanza

| Party                                  | 2025 |
|----------------------------------------|------|
| FIT                                    | 5    |
| Unión por la Patria                    | 98   |
| Provinciales                           | 8    |
| Encuentro Federal + Innovación Federal | 23   |
| UCR                                    | 20   |
| Coalición Cívica                       | 6    |
| Democracia para Siempre                | 12   |
| Independencia                          | 3    |
| Producción y Trabajo                   | 2    |
| PRO                                    | 37   |
| Coherencia                             | 4    |
| MID                                    | 2    |
| La Libertad Avanza                     | 37   |

Cámara de Diputados 2026



FIT Unión por la Patria Provinciales Encuentro Federal + Innovación Federal UCR  
Coalición Cívica Democracia para Siempre Independencia Producción y Trabajo PRO  
Coherencia MID La Libertad Avanza

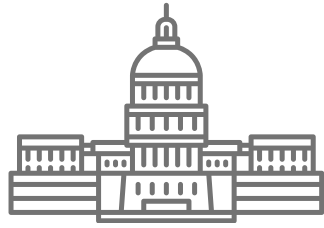
| Party                                  | Proyección 2026 |
|----------------------------------------|-----------------|
| FIT                                    | 6               |
| Unión por la Patria                    | 97              |
| Provinciales                           | 2               |
| Encuentro Federal + Innovación Federal | 35              |
| UCR                                    | 6               |
| Coalición Cívica                       | 2               |
| Democracia para Siempre                | 8               |
| Independencia                          | 1               |
| Producción y Trabajo                   | 1               |
| PRO                                    | 16              |
| Coherencia                             | 4               |
| MID                                    | 2               |
| La Libertad Avanza                     | 77              |

Después del 10 de diciembre, el Congreso configurará un escenario de alta fragmentación política, donde tanto el oficialismo como la oposición enfrentarán dificultades para construir mayorías estables.

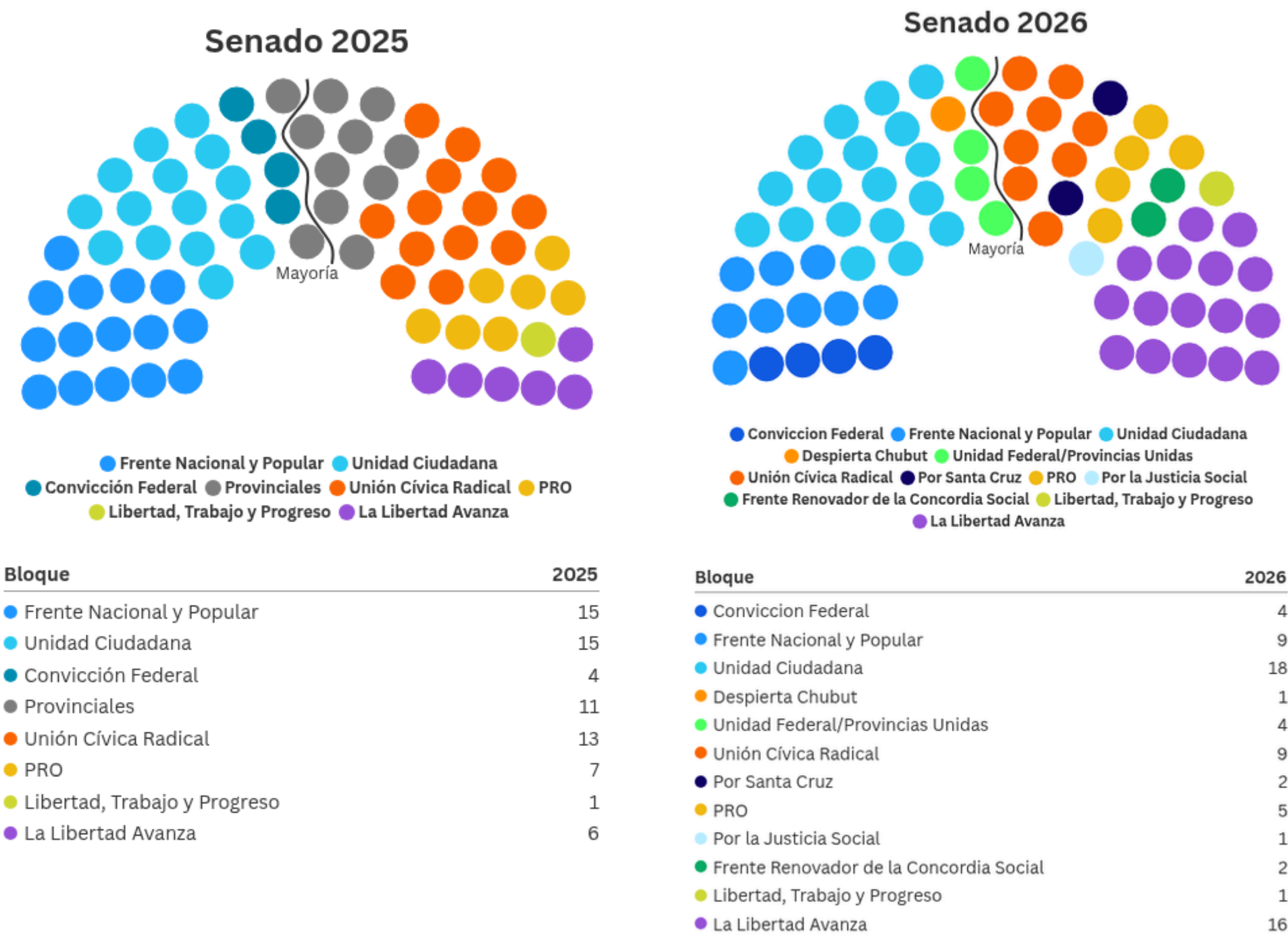
Para el oficialismo, la prioridad será alcanzar el tercio que le permita sostener los vetos y conservar capacidad de negociación. Sin embargo, la clave estará en que el Gobierno logre proyectar gobernabilidad, lo que exige abrir mayores vías de diálogo y entendimiento con las terceras fuerzas, principalmente las provinciales.

En este contexto, esos bloques intermedios se consolidan como el eje del nuevo equilibrio parlamentario. Su acompañamiento resultará determinante tanto para el oficialismo, que buscará garantizar estabilidad, como para la oposición, que necesitará de ellos para alcanzar el quórum (127 votos) y avanzar con una agenda que incluya temas prioritarios para su espacio.





# Proyección de bancas: Senadores



El escenario en el Senado es más desafiante para el oficialismo. Aunque no pone bancas en juego y podría sumar alrededor de 10, seguiría a casi 10 senadores del número necesario para alcanzar el tercio que le permitiría sostener los vetos presidenciales. Incluso si consolidara una alianza con el PRO, todavía le faltarían 2 bancas para llegar a las 25 requeridas para garantizar la permanencia de los vetos.

Del otro lado, la oposición peronista quedaría a 4 bancas del quorum propio y podría construir mayorías circunstanciales con el apoyo de bloques provinciales o intermedios. Este equilibrio le daría capacidad de bloqueo o negociación frente al oficialismo en temas sensibles.

Si el Gobierno busca impulsar reformas laborales o fiscales, deberá construir consensos más amplios. Aún con el respaldo del PRO, necesitará acuerdos con espacios como la Unión Cívica Radical, Unidad Federal y Provincias Unidas, que se perfilan como actores claves en la negociación legislativa.

# ROL OPOSITOR FRENTE A LLA

## LAS NUEVAS HERRAMIENTAS LEGISLATIVAS

La fragmentación del Congreso abre la posibilidad de que las distintas bancadas opositoras articulen consensos en torno a temas puntuales. En el pasado, esa articulación era limitada por acuerdos entre el oficialismo y sectores opositores que capitalizaban la buena relación con el Ejecutivo. Sin embargo, con un oficialismo reducido a menos de un tercio de cada cámara, esos acuerdos se vuelven más difíciles de sostener puesto que las negociaciones deben conciliar intereses con más de 50 diputados y más de 20 senadores.

Esa necesidad de acordar con los legisladores opositores se complejiza por la dinámica propia de estas bancadas que se caracteriza por la heterogeneidad y la falta de liderazgos para dialogar en la construcción de esa mayoría transitoria. En la práctica la multiplicidad de negociaciones se traducen en una merma de la capacidad del oficialismo de controlar la agenda legislativa. No obstante, una de sus principales herramientas sigue siendo el manejo de las presidencias de las comisiones clave —como Presupuesto, Asuntos Constitucionales o Legislación General— que, por tradición, quedan bajo su órbita. Desde allí, el oficialismo puede decidir cuándo convocar a las comisiones y qué temas tratar.

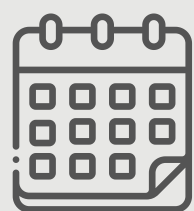
La novedad de 2025 fue el uso creciente de los emplazamientos a comisión, mecanismo por el cual el pleno del Congreso puede obligar a una comisión a fijar un calendario de trabajo. Aunque esta herramienta ya existía, no se utilizaba porque los oficialismos solían construir esa mayoría transitoria. En el nuevo contexto, si las distintas fuerzas opositoras logran coordinar entre sí, podrán sortear esa potestad y bloqueos del oficialismo para avanzar con su propia agenda legislativa a través de los emplazamientos.

El 2025 demostró que los emplazamientos fueron una herramienta capaz de fijar agenda y, además, acelerar el tratamiento de iniciativas contrarias al espíritu de gestión del Ejecutivo y el oficialismo. Para evitar este fenómeno novedoso en la dinámica legislativa, el oficialismo deberá (además de obtener la mayor cantidad de bancas posibles) generar acuerdos programáticos con múltiples bancadas para contener a la oposición más radicalizada.



# ROL OPOSITOR FRENTE A LLA

## EN 2025 HUBO...



20

Emplazamientos



2

Nuevas Comisiones Investigadoras



5

Decretos Rechazados



3

Insistencias ante vetos del Ejecutivo

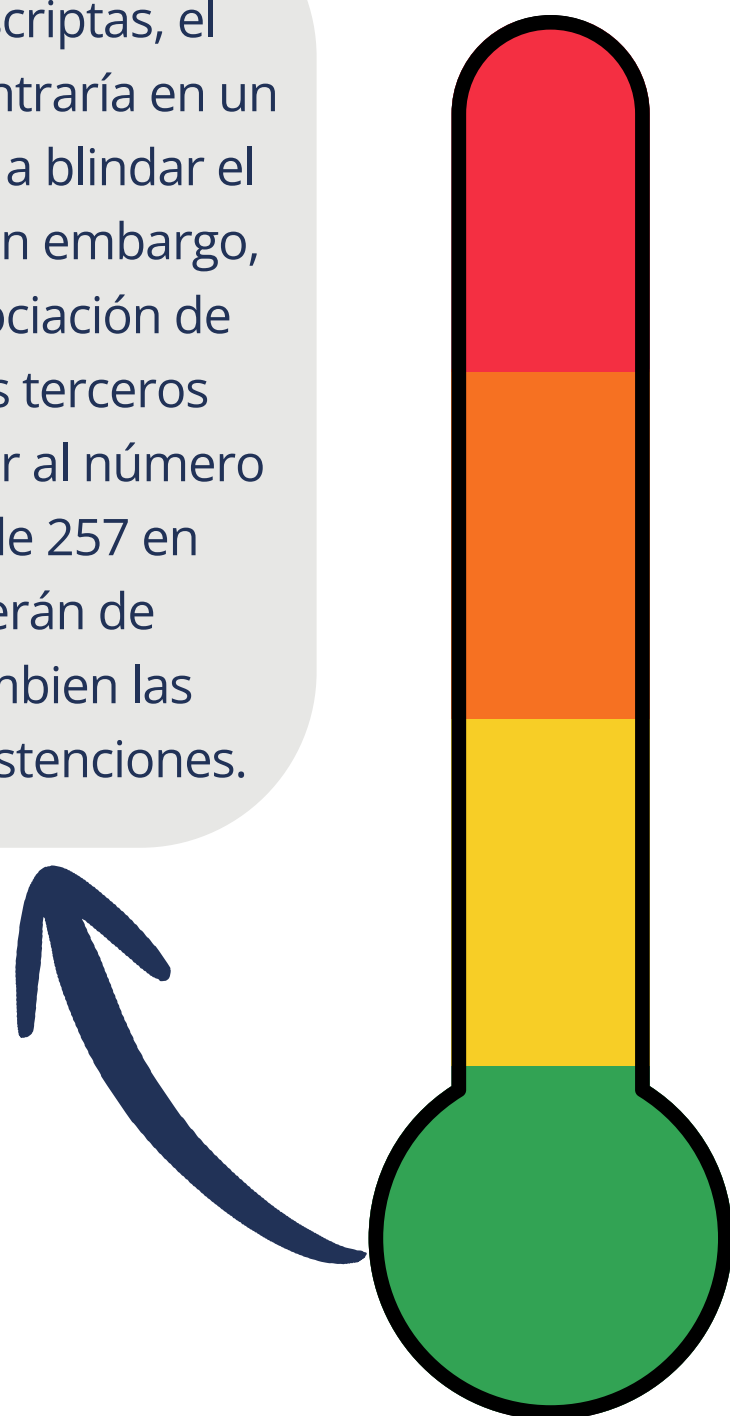
Los emplazamientos corresponden principalmente a la Comisión de Presupuesto de la Cámara de Diputados, siendo que el oficialismo hizo uso de la presidencia, a través del rol que ya no ejerce José Luis Espert, para controlar la agenda legislativa y demorar el tratamiento de proyectos que no concuerden con la disciplina fiscal ejercida desde el gobierno. Con esta herramienta, los legisladores opositores y legisladores de terceros espacios ponen una barrera a esta estrategia y fijan los tiempos de tratamiento para proyectos que no se acomodan a la agenda de La Libertad Avanza.

Esta puja de agendas por parte de la oposición también logró trascender al Congreso y hacer uso del sistema de equilibrio de poderes, principalmente a través del rechazo de decretos y de las insistencias ante el veto de las leyes de Discapacidad, Pediatría y Financiamiento Universitario. También, se crearon 2 comisiones investigadoras por las causas de LIBRA\$ y las muertes por fentanilo, una herramienta que hasta este año era poco frecuente de la actividad legislativa. La oposición logró este año articular consensos y avanzar con una agenda que limitara al Ejecutivo. Un dato que refleja dichas articulaciones son los tiempos de sanción de proyectos. La oposición pasó de tener un promedio de 358 días, a 112 días en 2025.



# Proyecciones sobre gobernabilidad

Según las proyecciones previamente descritas, el oficialismo se encontraría en un escenario cercano a blindar el tercio defensivo. Sin embargo, será clave la negociación de acuerdos con los terceros espacios para llegar al número (87 de un total de 257 en Diputados). Serán de importancia también las ausencias y las abstenciones.



Mayoría de Dos Tercios



SI EL GOBIERNO PUDIERA  
CONSTRUIR UNA MAYORÍA  
DE ....

172 diputados  
48 senadores



PODRÁ...

Declarar la necesidad de la Reforma Constitucional. Otorgar jerarquía constitucional a tratados de DDHH. Designar jueces de la CSJN.

Mayoría Absoluta



129 diputados  
37 senadores



Iniciar una sesión. Sancionar leyes especiales (ej: Coparticipación, ley de Veto Parcial).

Mayoría Simple



La mayoría de los legisladores presentes



Promover una agenda legislativa que no requiera mayorías especiales.

Tercio Defensivo



1/3 de los legisladores presentes



Evitar la insistencia de los vetos del Ejecutivo y la acusación de Juicio Político.





[www.directoriolegislativo.org](http://www.directoriolegislativo.org)