

BRASIL

ELECCIONES GENERALES 2026

INFORME PREELECTORAL



RESUMEN EJECUTIVO



4 de octubre
Elecciones
generales



Presidente y
vicepresidente



Gobernadores

CARGOS EN
DISPUTA



Senadores
y diputados



Legisladores
estaduales



25 de octubre
Eventual
segunda vuelta



El 4 de octubre se realizarán elecciones generales en Brasil. En una contienda clave para el continente, se elegirán presidente y vicepresidente, gobernadores, y senadores y diputados federales. Todas las encuestas anticipan una segunda vuelta entre Lula da Silva (PT) y Flávio Bolsonaro (PL) prevista para el 25 de octubre.



Reedición del escenario 2022. Aunque compiten 13 candidatos, las encuestas configuran un escenario polarizado entre el presidente Lula da Silva (PT), que buscará su cuarto mandato, y Flávio Bolsonaro (PL), hijo del ex presidente Jair Bolsonaro (inhabilitado para postularse por intento de golpe de Estado). Lula lidera la intención de voto en primera vuelta con el 45%, apenas tres puntos por encima de Bolsonaro.



Segunda vuelta asegurada. No se prevé que ninguno de los candidatos alcance más del 50% de los votos necesarios para imponerse en primera vuelta. Las estimaciones para el ballottage muestran un empate técnico entre Lula y Bolsonaro. El final para quien ocupe el Palacio del Planalto sigue abierto.



Ninguna fuerza gobierna sola. El Congreso brasileño está tradicionalmente compuesto por un alto número de partidos, con impronta local y una relativa independencia de los lineamientos del Poder Ejecutivo. Las proyecciones indican un crecimiento de la bancada del PL en el Senado y una relativa estabilidad en Diputados, pero en ningún caso suficiente para alcanzar la mayoría en ambas cámaras. En este escenario, los partidos del Centrão continuarán siendo decisivos. Los senadores y diputados electos asumirán el 1 de febrero de 2027.



Factor Trump, seguridad y corrupción, tres ejes de campaña. Lula centró su campaña de reelección en la defensa de la soberanía. Los aranceles de Estados Unidos y el involucramiento de Trump en la contienda incidieron positivamente en su imagen y le permitieron plantear la elección como una cuestión de autonomía frente a Washington. La oposición, en cambio, puso el foco en la seguridad, una de las principales preocupaciones del electorado ante el avance de las organizaciones criminales. Sin embargo, ninguno de los candidatos estuvo exento de verse salpicado por acusaciones de corrupción. El "caso Master" alcanzó tanto a Flávio, investigado por el financiamiento de "Dark Horse", como al entorno de Lula.

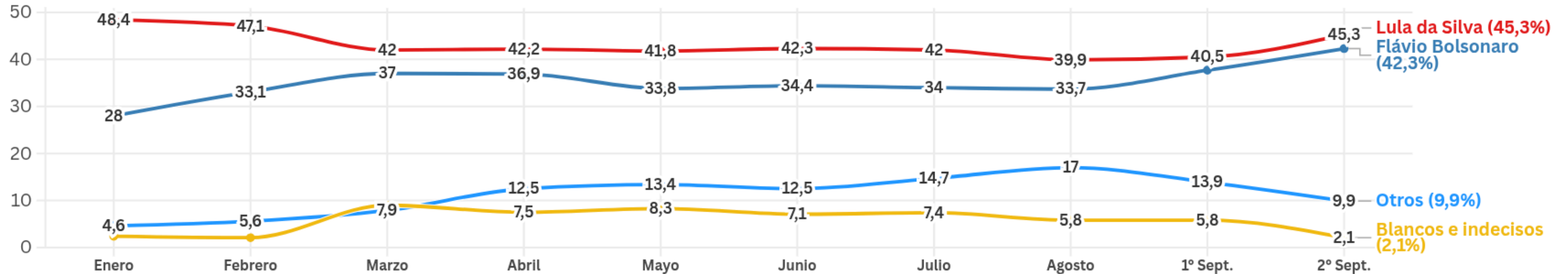


Tendencias regionales: alternancia y giro a la derecha. Pese a mantenerse competitivo en las encuestas, Lula enfrenta un contexto regional adverso para su reelección, marcado por dos tendencias: una alternancia en el poder -solo cuatro oficialismos retuvieron el poder en la última década- y el triunfo de partidos de derecha en varios de los principales países de América Latina.



¿QUÉ DICEN LAS ENCUESTAS?

Intención de voto presidencial



Fuente: Promedio de encuestas AtlasIntel/Bloomberg, PoderData, Datafolha y BTG/Nexus. De enero a septiembre 2026.

Made with Flourish • Create a chart

- **Balotaje asegurado.** No se espera que ningún candidato supere el 50% de los votos en esta jornada electoral para llegar a la presidencia de una vez. Muy probablemente la elección presidencial se definirá en una segunda vuelta prevista para el 25 de octubre
- **Lula lidera pero Flávio crece.** Aunque en la contienda electoral participan 13 candidatos, solo Lula da Silva y Flávio Bolsonaro tienen opciones reales de llegar al Planalto. Según un promedio de las últimas encuestas, Lula se impondría en primera vuelta con un 45,3%, a menos de tres puntos de distancia de Bolsonaro (42,3%). La candidatura de Lula pareciera haber alcanzado un techo; mientras que Bolsonaro creció el último mes en un escenario de creciente polarización entre ambos candidatos.
- **Izquierda unificada, derecha fragmentada y centro eclipsado.** La izquierda está concentrada en un único referente competitivo: Lula. La derecha, en cambio, está diversificada pero sin fragmentar el voto útil: de los 13 candidatos, al menos cinco se disputan el antipetismo. La fragmentación resta caudal en primera vuelta pero no divide el campo de cara al balotaje, donde esos votos podrían migrar a Flávio. Lula, en cambio, cuenta con menor margen para captar votos adicionales dentro de su propio espacio. Otros de los candidatos que compiten son Renan Santos, de Missão (5,2%), Augusto Cury, de Avante (2,0%), Ronaldo Caiado, del PSD (1,8%), y Romeu Zema, de Novo (0,9%).
- **Edad, género, nivel educativo y religión marcan fuertes diferencias.** Lula obtiene sus mejores resultados entre las mujeres (59% frente a 32,3% de Flávio), los mayores de 60 años (62,6% vs. 31,5%) y quienes cuentan con educación superior (59,2% vs. 25,8%). Flávio, en cambio, lidera entre los votantes de 25 a 34 años (51,4% vs. 38,4%) y entre quienes alcanzaron únicamente educación primaria (57,1% vs. 38,2%). La religión amplía aún más estas diferencias: Flávio concentra una ventaja clara entre los evangélicos (60% vs. 30%) mientras Lula lidera entre agnósticos y ateos (74% vs. 10%).



Lula da Silva

Partido dos Trabalhadores (PT) - Coalición "Brasil Pronto Pra Mais"

Tres veces presidente de Brasil. Líder sindical metalúrgico, fundador del Partido dos Trabalhadores (PT) y diputado federal entre 1987 y 1991. Tras disputar varias elecciones presidenciales, fue presidente entre 2003 y 2010 convirtiéndose en una figura de amplia proyección regional e internacional. Regresó al cargo en 2023, tras la anulación de la condena por corrupción, por la que estuvo preso entre 2018 y 2019. A los 80 años, busca el cuarto mandato repitiendo la fórmula con Geraldo Alckmin como vicepresidente.



Fortalezas

Crecimiento económico, estabilidad y reducción de la pobreza.

Durante el tercer gobierno de Lula, Brasil mantuvo un crecimiento sólido al inicio, aunque se desaceleró en los últimos dos años, con una inflación que volvió al límite del rango de la meta bajo una política monetaria restrictiva. En julio de 2025, Brasil salió del Mapa del Hambre de la FAO antes de lo previsto.

Soberanía. El arancel del 50% que Trump anunció en julio de 2025 y aplicó desde agosto mejoró la imagen de Lula entre los brasileños. La respuesta del gobierno, con medidas de apoyo a los sectores afectados, reforzó el eje de la soberanía en la campaña.



Obstáculos

Desgaste de un tercer mandato. La aprobación de Lula sigue en terreno negativo. Las encuestas de fines de septiembre muestran una desaprobación de entre 49% y 54% frente a una aprobación de entre 44% y 46%, que le dificultan ampliar su base de votantes.

Bolsillo ajustado. El 82% de las familias brasileñas está endeudada, un récord histórico según la CNC, y cerca del 30% tiene cuentas atrasadas. La presión sobre los hogares es un flanco para un candidato que quiere defender su gestión económica.

Seguridad. Es una de las principales preocupaciones del electorado y el tema sobre el que la oposición centró su campaña, frente al avance de las organizaciones criminales.



Flávio Bolsonaro

Partido Liberal (PL)

Senador por Río de Janeiro desde 2019 y fue diputado estadual de 2003 a 2019. Hijo mayor del ex presidente Jair Bolsonaro, quien cumple una condena por intento de golpe de Estado. Ante la inhabilitación, designó a Flávio como heredero político. Con un perfil más bajo que sus hermanos, Eduardo y Carlos, se presenta como un "Bolsonaro moderado". Durante la presidencia de Jair tuvo un rol de articulación con el Congreso, el Poder Judicial y otros sectores políticos. Se presenta por primera vez a la presidencia, acompañado por Alfredo Gaspar, también del PL.



Fortalezas

Seguridad. Flávio busca posicionarse como el candidato de "mano dura", tomando como referencia el modelo de El Salvador. Su discurso conecta con un clima favorable a políticas más punitivas.

Discurso antiestablishment. Su confrontación con el Supremo Tribunal Federal y con el magistrado Alexandre de Moraes en particular refuerza su conexión con el electorado bolsonarista, y la crisis del STF por el caso "Master" alimenta ese discurso.

Voto antipetista concentrado. A pesar de la dispersión de candidatos, Flávio concentra la mayor parte del voto opositor y empatiza con Lula en segunda vuelta.



Obstáculos

Investigación por corrupción. Desde julio de 2026, el STF investiga a Flávio Bolsonaro por presunta corrupción, lavado de dinero y evasión de divisas vinculados al financiamiento de una biopic sobre su padre con fondos de Daniel Vórcaro, exdueño del Banco Master, detenido en noviembre de 2025.

Alto rechazo. Flávio registra niveles de rechazo similares a los de Lula, con un 56% que afirma que no lo votaría bajo ninguna circunstancia frente a un 54% de Lula, según Quaest. El apellido Bolsonaro continúa generando una fuerte polarización.

PROPUESTAS DE DOS PROYECTOS ANTAGÓNICOS

LULA DA SILVA

[Link al plan de gobierno](#)

Modelo Económico

Equilibrio fiscal con inversión social. Mantener el marco fiscal, justicia tributaria y valorización real del salario mínimo. Bajar los intereses de forma sostenida y elevar la tasa de inversión. Continuidad de la reforma tributaria, que prevé un impuesto selectivo para desalentar el consumo de productos nocivos, como las bebidas azucaradas, con inicio previsto en 2027 y alícuotas aún sin definirse.

Seguridad

Derecho a la seguridad. Combatir al crimen organizado y a las milicias con cuatro ejes, la asfixia financiera, el control del tráfico de armas, la investigación de homicidios y la seguridad en el sistema penitenciario, con "represión cualificada" e inteligencia. Propone crear un Ministerio de Seguridad Pública.

Trabajo

Reducción de la jornada laboral. Busca poner fin a la escala laboral 6x1 y reducir la jornada de 44 a 40 horas, con dos días de descanso pagos y sin recorte salarial. La enmienda constitucional ya fue aprobada por Diputados y por la comisión del Senado, y espera la votación en el pleno.

Cultura y economía digital

Regulación de streaming y big tech. Propone impulsar una regulación del streaming (VoD). Además, propone una ley de derechos de autor en entornos digitales y una regulación de IA para que músicos, autores y artistas cobren cuando las plataformas usen contenido brasileño. También busca "avanzar en la regulación democrática" de plataformas digitales y regular el uso de pantallas por edad.

Alineamiento Internacional

Soberanía y multilateralismo. Defiende una política exterior basada en la soberanía y el multilateralismo. Busca fortalecer el MERCOSUR, los BRICS y la cooperación con China y otros países del Sur Global. En campaña reforzó el eje de soberanía frente a las presiones y aranceles de Donald Trump y cuestionó una mayor injerencia estadounidense en América Latina.

FLÁVIO BOLSONARO

[Link al plan de gobierno](#)

Economía pro mercado con "Tesouraço" fiscal. Inspirado en la "motosierra" de Javier Milei, Flávio recorre la campaña con una tijera (tesoura) con la que promete recortar gastos, reducir al menos 10 ministerios y reemplazar el marco fiscal por una nueva regla basada en la deuda pública. Propone bajar los impuestos sobre combustibles y energía eléctrica, reducir el IVA y acortar excepciones en la reforma tributaria.

"Mano dura" al estilo Bukele. Declarar a las facciones PCC y CV y a las milicias como "organizaciones narcoterroristas", en línea con Estados Unidos. Bajar la mayoría de edad penal a 16 años y responsabilizar desde los 14 en delitos graves. Cinco nuevas cárceles federales de máxima seguridad inspiradas en El Salvador.

Jornadas laborales flexibles y acuerdos individuales. Propone que empresa y trabajador pacten directamente las condiciones de trabajo, incluida la jornada, con menos peso para los sindicatos, y su plan no menciona el fin de la escala 6x1. Propone reducir gradualmente el costo laboral, con contratos de menor costo para jóvenes de 18 a 24 años en su primer empleo y para desempleados de 50 años o más.

Leyes de incentivo, corregir distorsiones y libertad para innovación tecnológica. Propone una legislación de "libertad de crear e innovar" para la tecnología, con menos regulación, y protección de datos personales. También busca extinguir estructuras del Ejecutivo que "vigilen, etiqueten o castiguen" manifestaciones clasificadas como desinformación.

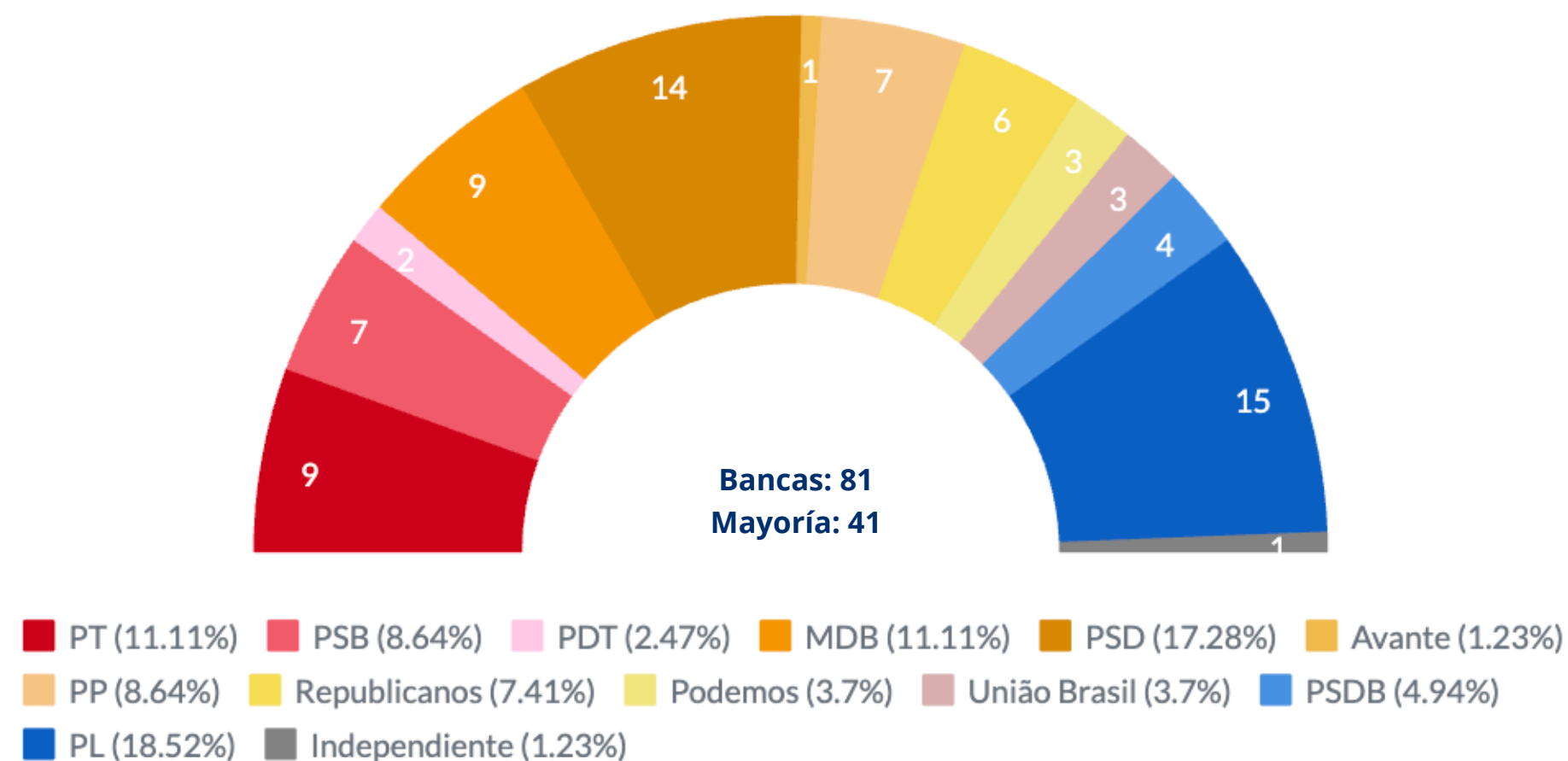
Acercamiento a EE.UU. Propone reconstruir una relación prioritaria con Estados Unidos, Argentina e Israel, priorizar el ingreso a la OCDE y avanzar hacia una apertura comercial gradual. En campaña prometió que Brasil se sume al "Escudo de las Américas", la alianza de seguridad liderada por Washington. Sostiene que mantendría un pragmatismo con China.

¿QUÉ ESPERAR EN EL SENADO?

En el **Senado**, se renovarán dos tercios de las bancas (54 de las 81 bancas)—dos por los 26 Estados y por el Distrito Federal—. La elección es por mayoría simple: cada votante elige dos candidatos y resultan electos los dos más votados en cada distrito, independientemente si son del mismo partido o de fuerzas distintas. Los senadores tienen un mandato de 8 años, por lo que las bancas que se renuevan en esta elección corresponden a los electos en 2018.

En el Senado el **PL** pone en juego 6 de sus 15 bancas actuales (las otras 9 continúan hasta 2031) y podría ganar en promedio 12 de las 54 en disputa, según algunas estimaciones. Bajo este escenario, el partido de Bolsonaro podría inaugurar el nuevo Congreso en febrero con 21 bancas. En el caso de la federación **PT/PCdoB/PV**, la diferencia no sería tan notoria. Pone en juego 6 de sus 10 bancas (4 continúan) y podría ganar unas 7, por lo que comenzaría la nueva legislatura con unas 11, solo una más que hoy. Ambas fuerzas lejos de los 41 votos necesarios para la mayoría.

Composición actual del Senado



Nota: El PT, el PSB y el PDT son partidos más inclinados hacia la izquierda del espectro ideológico, en contraposición al PL y al PSDB que se ubican más hacia la derecha. El resto de los partidos podrían catalogarse dentro de la dispersión ideológica (predominantemente centro y centro derecha) que convive en el Centrão.

Encuestas y analistas anticipan un Senado más conservador y, por ende, más favorable a una agenda impulsada por Bolsonaro si este llegase a la Presidencia. El Senado es central para el próximo gobierno. Su mayoría definirá quién lo presidirá a partir de febrero y, con ello, el ritmo y la agenda de las votaciones. Esta cámara aprueba las designaciones al STF y es el único que puede juzgar a estos ministros, algo que requiere 54 de los 81 votos. También aprueba las nominaciones a las agencias reguladoras, y puede instalar comisiones parlamentarias de investigación (CPI).

El **Centrão** seguirá siendo el árbitro, aunque es posible esperar una merma en sus números respecto a los de hoy: 36 bancas proyectadas contra 42 actuales. Los espacios más hacia la derecha, como União/PP (de 10 a unas 13 bancas) y Republicanos (de 6 a unas 7), crecerían, mientras que los más cercanos al centro, como el PSD (de 14 a unas 6), el MDB (de 9 a unas 8) y Podemos (de 3 a unas 2), retrocederían.

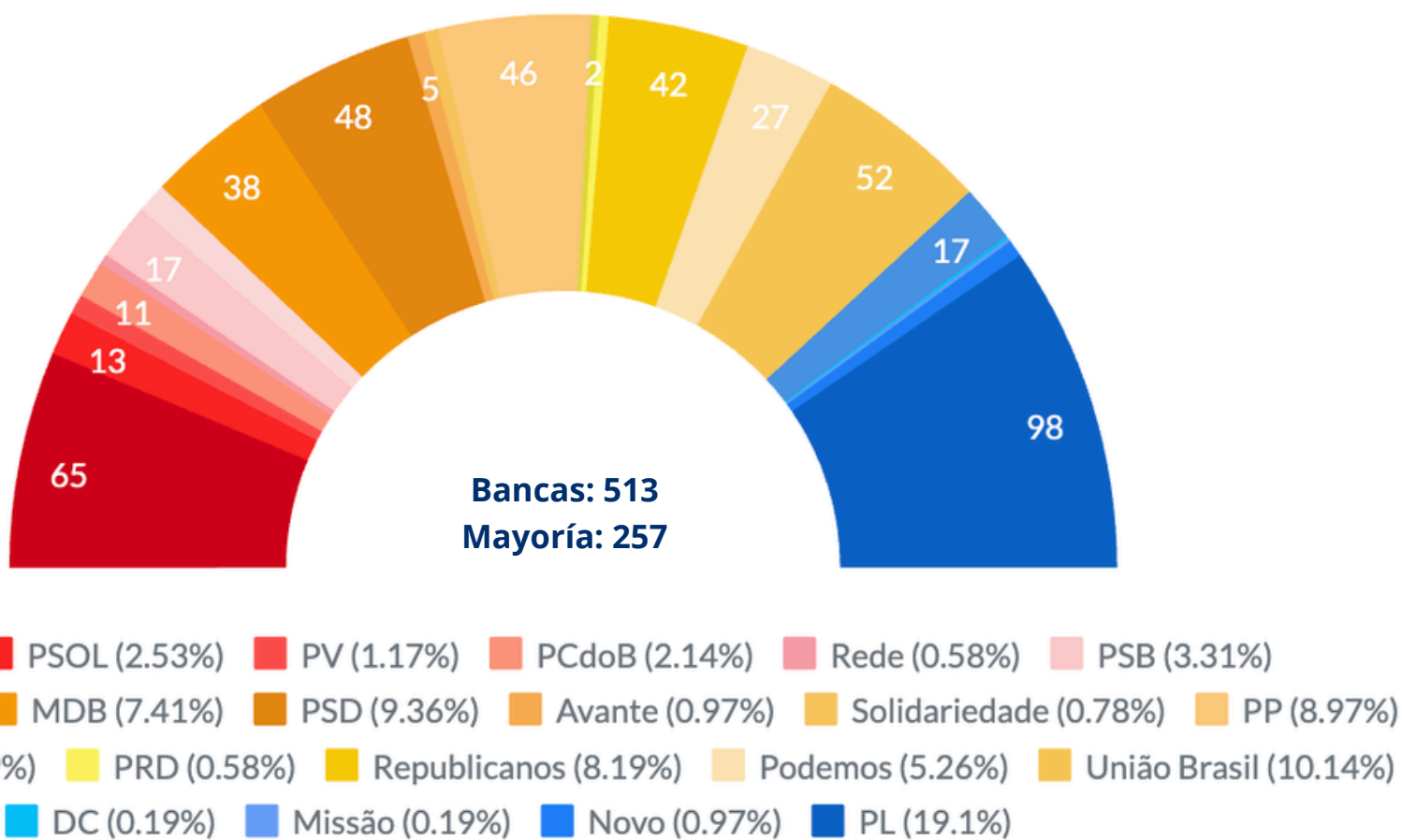
En definitiva, el nuevo mapa del Senado sería favorable a un eventual gobierno de Bolsonaro, que contaría con una Cámara Alta ideológicamente más afín y con una bancada propia más grande, sin eso quitar la necesaria tarea de articular con otros espacios para asegurar mayorías.

¿QUÉ ESPERAR EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS?

La **Cámara de Diputados** se renovará en su totalidad, es decir, las 513 bancas. La elección es proporcional en cada uno de los 26 estados y el Distrito Federal. Las bancas se distribuyen entre partidos o federaciones según su votación en cada distrito y luego corresponden a los candidatos más votados dentro de esas fuerzas. Por la distribución poblacional, São Paulo elige 70 diputados, Minas Gerais 53, Río de Janeiro 46 y Bahia 39, mientras que varios estados eligen solo ocho. Los diputados tienen un mandato de 4 años.

Si bien no se registran encuestas que permitan anticipar cómo podría quedar la Cámara a partir de febrero, algunos modelos permiten realizar ciertas estimaciones y sugieren un reacomodamiento de algunas fuerzas, pero que no logran alterar la balanza para la creación de mayorías. La Cámara continuará siendo un cuerpo fragmentado donde el próximo gobierno deberá construir y ampliar acuerdos con los partidos más del centro.

Composición actual de la Cámara de Diputados



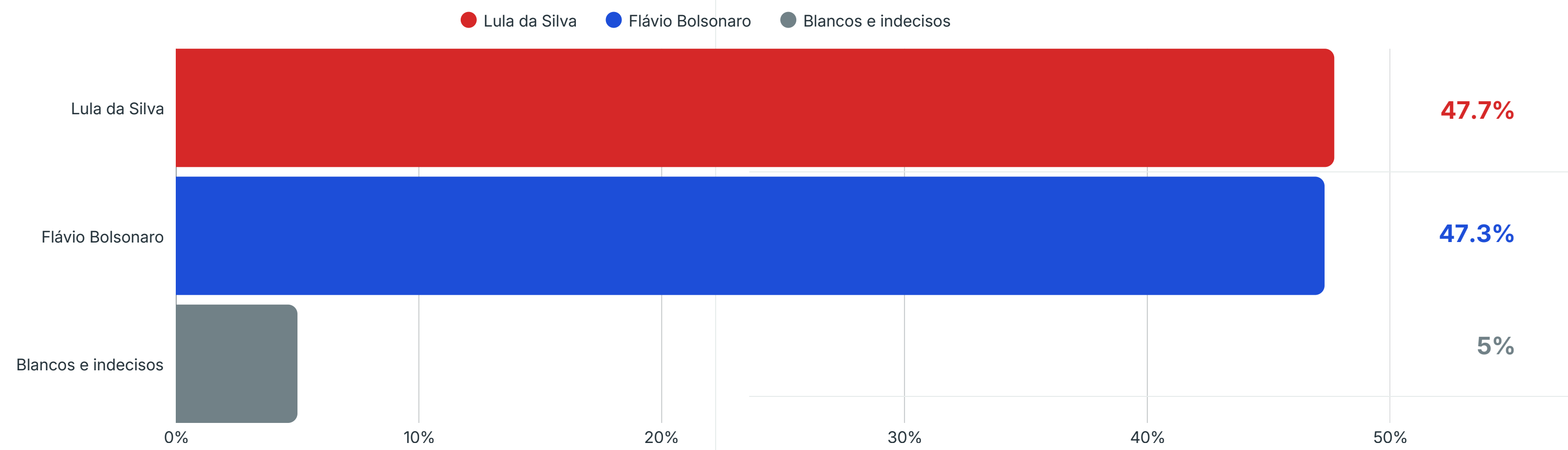
Nota: El PT, el PCdoB, el PV, el PSOL, Rede, el PSB y el PDT son partidos más inclinados hacia la izquierda del espectro ideológico, en contraposición al PL, Novo, Missão, DC y el PSDB que se ubican más hacia la derecha. El resto de los partidos podrían catalogarse dentro de la dispersión ideológica (predominantemente centro y centro derecha) que convive en el Centrão.

El **PL**, que es hoy la bancada más grande (98 diputados), se movería en un rango de entre 91 y 97 diputados, aunque con la posibilidad de alcanzar un techo de hasta 108 diputados según ciertas estimaciones. Mientras que la federación **PT/PCdoB/PV** subiría de 82 a entre 84 y 87 bancas. Sin grandes saltos, cualquiera de las fuerzas lideradas por Bolsonaro y Lula se encuentra lejos de la mayoría de 257 diputados y 308 para el caso de reformas constitucionales.

Incluso en cualquiera de los dos escenarios más favorables la lógica de fondo no cambia. Si el PL supera lo proyectado y llega al techo de los rangos (103 a 108), el núcleo más marcado de la derecha (PL, Novo y Missão) pasaría de 104 a entre 110 y 118 bancas. Mientras que si la federación de Lula toca el techo de los rangos (92 a 100) y, con PSB y PSOL/Rede también al alza, la izquierda superaría las 130.

En ese contexto, el peso de las otras fuerzas grandes continuará siendo decisivo, destacándose una vez más el rol del **Centrão** como llave negociadora para quien sea que asuma en el Planalto. La bancada de União/PP oscilaría entre 91 y 107 (frente a los 98 actuales), así como también se puede esperar un alza en Republicanos (de los 42 actuales a entre 48 y 51 bancas) y en el PSD (48 actuales a entre 50 y 52).

ESCENARIO DE BALOTAJE: EMPATE TÉCNICO



Fuente: AtlasIntel/Bloomberg. Encuesta realizada entre el 23 y 28 de septiembre de 2026.

En un cara a cara entre Lula y Bolsonaro se registra un empate técnico impulsado por el crecimiento sostenido del candidato opositor. La posible transferencia de votos de los demás candidatos de derecha será un factor relevante para la conformación del electorado de Flávio en una eventual segunda vuelta. Del mismo modo, el comportamiento de quienes hoy se inclinan por el voto en blanco o permanecen indecisos tendrá peso en una disputa estrecha. En un escenario de fuerte polarización, además, ambos candidatos presentan niveles de rechazo prácticamente equivalentes: 47% para Lula y 45% para Flávio Bolsonaro.

ELECCIONES DECISIVAS EN AMÉRICA LATINA



Brasil es una de las elecciones clave para el equilibrio político regional. Con más de 214 millones de habitantes y la mayor economía de América Latina, el resultado definirá si uno de los principales polos de poder regional permanece bajo un gobierno de izquierda o se suma al giro a la derecha.

Lula enfrenta un panorama regional doblemente adverso: la tendencia a la alternancia -solo cuatro oficialismos retuvieron el poder en la última década- y la predominancia de las fuerzas de derecha en las elecciones recientes en Argentina, Chile, Ecuador, Colombia y Perú.



Factor Trump. Desde el regreso de Donald Trump a la Casa Blanca, los candidatos de derecha respaldados por el mandatario estadounidense han logrado importantes victorias electorales, entre ellos, José Antonio Kast en Chile y Abelardo de la Espriella en Colombia. Este proceso se desarrolla en el marco de la “Doctrina Donroe”, que planteó explícitamente la necesidad de reafirmar la primacía de Estados Unidos en América Latina.



Soberanía como eje. En Brasil, esa intervención adquirió una dimensión especialmente directa: Trump respaldó políticamente a la familia Bolsonaro, cuestionó el proceso judicial contra Jair Bolsonaro y su administración impuso aranceles del 25% a cientos de productos brasileños, una disputa que rápidamente ingresó en la campaña electoral. Lula respondió reorientando parte de su discurso hacia la defensa de la soberanía y el rechazo a la injerencia extranjera, convirtiendo así la elección brasileña en una disputa que también refleja dos formas distintas de inserción regional frente a Estados Unidos.



www.directoriolegislativo.org